



FLACSO

**Una cultura organizacional democrática de la defensa.
El desafío de la formación de civiles**

**Francisco Rojas Aravena
Secretario General FLACSO
Abril, 2008**

Presencia Civil en Ministerios de Defensa

Subregión	Alta Presencia (5-4)	Presencia Media (3)	Baja Presencia (2-0)
Caribe			R. Dominicana (0)
Centroamérica y México	Honduras (4) Nicaragua (5)		El Salvador (0) Guatemala (0) México (0)
Cono Sur	Argentina (5) Brasil (5) Chile (5) Paraguay (5) Uruguay (5)		
Países Andinos	Bolivia (4) Colombia (5)	Perú (3) Ecuador (3)	



Apoyo Técnico a los Ministerios de Defensa

Subregión	Países	Personal asesor permanente	Asesores civiles	Asesores militares
Caribe	Jamaica	✓	✓	No
	Rep. Dominicana	✓	No	✓
Centroamérica y México	El Salvador	✓	No	✓
	Guatemala	No	No	No
	Honduras	No	No	No
	México	No	No	No
	Nicaragua	No	No	No
Cono Sur	Argentina	✓	✓	No
	Brasil	✓	✓	✓
	Chile	No	✓	✓
	Uruguay	✓	No	✓
Países Andinos	Bolivia	✓	✓	✓
	Colombia	No	No	No
	Ecuador	✓	✓	✓
	Perú	✓	✓	✓

Instancias de Control Presupuestario

Sub-región	Países	Gasto definido por ley	Gasto definido de acuerdo con último año	Existencia de unidad de evaluación en M. de Defensa	Existencia de unidad de auditoría en M. de Defensa	Publicación del presupuesto en M. de Defensa
Caribe	Barbados					
	Belice					
	Jamaica		✓			
	República Dominicana				✓	
Centroamérica y México	El Salvador		✓		✓	
	Guatemala	✓		✓		
	Honduras		✓	✓		
	México				✓	✓
	Nicaragua		✓		✓	
Cono Sur	Argentina			✓		
	Brasil			✓		
	Chile	✓	✓			
	Uruguay		✓		✓	
	Paraguay			✓		
Países Andinos	Bolivia		✓	✓		
	Colombia			✓		
	Ecuador			✓		
	Perú	✓			✓	✓

Comisiones de Defensa y Staff Permanente en el Parlamento

Sub-región	Países	Comisiones parlamentarias		
		Específicas de Defensa	Responsable de la defensa entre varias competencias	Staff permanente en el Parlamento
Caribe	Belice	s/i	s/i	No
	Jamaica	s/i	s/i	No
	República Dominicana	No		
Centroamérica y México	El Salvador	✓	No	No
	Guatemala	✓	No	
	Honduras	✓	No	
	México	✓	No	No
	Nicaragua	No	✓	No
Cono Sur	Argentina	✓	No	✓
	Brasil	No	✓	✓
	Chile	✓	No	No
	Uruguay	✓	No	No
	Paraguay	No	✓	s/i
Países Andinos	Bolivia	No ^a	✓	✓
	Colombia	No	✓	No
	Ecuador	No	✓	No
	Perú	No	✓	✓

¿Porqué y para que formar civiles en defensa?

- Sin liderazgo civil en la defensa, la democracia presenta falencias
- La defensa tarea del liderazgo político civil constitucional
- Las miradas desde la sociedad son diferentes
- Creciente rol de las mujeres en la defensa
- Rol del Parlamento en la defensa
- La defensa una tarea del Estado.



Principales obstáculos para la formación de civiles en defensa

- Un espacio laboral inexistente.
- El estado democrático no ha creado las plazas, ni las tareas.
- Carencia de espacios laborales (en Ministerios de defensa y otros)
- Falta de una cultura que aborde los temas de la defensa y la seguridad
- Falta de tradición de asesoría parlamentaria en estas materias
- Ausencia de instancias permanentes en los partidos políticos



Oportunidades para crear espacios

¿Voluntad política para ello?

- La democracia genera demandas de política pública en defensa y seguridad
- Mayores demandas de coordinación regional / internacional en defensa
- Mas tareas internacionales – militares y no militares – demandan civiles
- Operaciones de mantenimiento de la paz. Jefaturas civiles. De mujeres.
- Democracias significa igualdad de acceso. El sector defensa requiere de políticas públicas



¿Quién forma y donde formar?

- Debate importante: centralizar vs descentralizar.
- Impacto por concentración y densidad vs impactos diversificación
- Duplicación vs diversidad
- Como asegurar el largo plazo
- Cual es del tamaño del “sector defensa”
- La Universidad de la Defensa vs muchos programas sobre la defensa



Centros de Estudio y Centros Especializados en Defensa

Subregión	Países	No hay	Hay (cantidad)
Caribe	Barbados	S/I	
	Belice		✓ (3)
	Jamaica	✓	
	República Dominicana	✓	
Centro-américa México	El Salvador	✓	
	Guatemala		✓ (5)
	Honduras		✓ (1)
	Nicaragua		✓ (1)
	México		✓ (7)
Cono Sur	Argentina		✓ (5)
	Brasil		✓ (3)
	Chile		✓ (4)
	Uruguay		✓ (3)
	Paraguay	S/I	
Países Andinos	Bolivia		✓ (1)
	Colombia	✓	(4)
	Ecuador	✓	(2)
	Perú	✓	(2)



Nuevos y Viejos Temas de la Defensa

- Confianza. MCMyS. Transparencia
- Economía de la Defensa
- Actividades conjuntas
 - Prevención de crisis/ OMP/ Desminado, etc
- Evaluación de riesgos, desafíos y amenazas y las respuestas
- Cooperación no militar y cooperación militar.
 - Temas de logística
- Reformas al Sector Seguridad.
 - Miradas integrales.



Cooperación Internacional y Formación de Civiles

- Recuperar la idea del Secretario Perry:
 - Centro de las Américas
- Diversificar las opciones y las oportunidades
- Uso de medios electrónicos
 - Universidad Internacional de la Defensa Virtual
- Integrar civiles y militares
 - Sinergias positivas
- Aportes de la FLACSO

