

Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa

Conferencia Subregional

**Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político Complejo:
Cooperación y Divergencia en Sudamérica**

Julio 27 – 31, 2009

Cartagena de Indias, Colombia

Temática 1: “Cambios Políticos e Instituciones Internacionales”

**Nuevos escenario geopolítico, actores y defensa; cooperación internacional y sus
regímenes en la región Sudamericana**

Ensayo: “Construir un Programa Regional Sudamericano e iniciar su integración”

Autor: Jorge Luis Díaz Nieri

Marino (r), Grado Contralmirante MGP y MBA Marítimo

Asesor Académico de la Escuela Superior de Guerra Naval de la Marina de Guerra del Perú

Profesor de Pregrado y Postgrado de la Escuela Nacional de la Marina Mercante del Perú

“Almirante Miguel Grau”

Vicepresidente del Directorio de la Caja de Pensiones Militar – Policial (Sistema
Previsional de Pensiones de la Fuerza Armada y Policial) por el Ministerio de Defensa

Dirección: Calle Antonio Vivaldi # 143 , San Borja, Lima 41 - Perú

Correos: jldiaznieri@yahoo.es, jldiaznieri@hotmail.com

Estructura del Ensayo: Índice

Abstracto o Concepto Inicial.

1. Introducción:

- a) Establecer objetivo del trabajo.
- b) Problema a investigar.
- c) Importancia de la investigación.
- d) Definición de términos.
- e) Estructura del trabajo: Breve síntesis del contenido de cada parte.
- f) Breve síntesis de conclusiones y recomendaciones de la investigación.

2. Descripción del problema: Idea de investigación.

3. Objetivo de investigación.

4. Justificación de investigación.

5. Marco Teórico: Desarrollado en 2 Anexos .

Anexo 01.- “Breve análisis del entorno mundial, regional y nacional”

Anexo 02.- “Aportes para construir un Programa Regional Sudamericano - PRS”

6. Conclusiones y Recomendaciones.

Lista de Anexos

Anexo 01.- “Breve análisis del entorno mundial, regional y nacional”

Anexo 02.- “Aportes para construir un Programa Regional Sudamericano - PRS”

Bibliografía:

1. Constitución Política del Perú.
2. Doctrina del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) sobre el estudio de la Realidad Nacional Peruana.
3. Planeación Estratégica Aplicada de L. Goodstein, T. Nolan, W. Pfeiffer.
4. Ensayo “Operaciones Internacionales y de Estabilidad con un mando único en el marco sudamericano de una alianza político – militar que busque la integración regional” presentado por el suscrito.
5. Abstracto o Concepto Inicial presentado por el suscrito para la I Fase del SRC.

Ensayo para “Construir un Programa Regional Sudamericano – PRS, e iniciar su integración”

Resumen

Se incluye el **Abstracto - Concepto Inicial** (de 200 palabras), remitido por el suscrito en la Fase I y que fuera preseleccionado para la Fase II del presente proceso, que sirve de base para desarrollar el ensayo a presentar:

Abstracto - Concepto Inicial:

El ensayo sobre el **Programa Regional Sudamericano – PRS** busca promover:

1. El bienestar del ser humano, consolidar el crecimiento económico, garantizar la gobernabilidad democrática y el desarrollo sustentable.
2. Una región sudamericana y sus sociedades basadas en la transparencia; sin corrupción, narcotráfico o violencia interna.
3. La explotación sustentable de recursos naturales; partidos políticos, elites empresariales, líderes sociales e intelectuales deben crear las condiciones para el desarrollo sostenible y sustentable.
4. 6 modernizaciones se requieren para el cambio, en: Estado y Política; Economía; Sociedad, Educación y Salud; Cultura e Identidad; Paz y Desarrollo; Relaciones Exteriores.
5. Modernizar cada Estado y su economía considerando como objetivo al ser humano, su desarrollo integral y plena libertad. La propuesta está ligada al proceso de democratización y desarrollo inclusivo de los sectores más pobres.
6. La propuesta se debería realizar con políticas públicas nacionales que intervienen sobre el Estado y su Sociedad, Ejecutivo y Legislativo, gobiernos regionales y locales y en simultáneo, desarrollar políticas públicas transversales y sectoriales en Educación, Salud, Agricultura, Programas Sociales y Poder Judicial.
7. Un Acuerdo Regional Macro y Acuerdos Nacionales como instrumentos para consensuar los diferentes objetivos, estrategias y metas para el Corto, Mediano y Largo Plazos para impulsar esta modernización.

1.- Introducción: Teniendo como base el abstracto inicial del suscrito, considerando que para el SRC de Cartagena en la Temática 1 “Cambios Políticos e Instituciones Internacionales” se consideran, entre otros aspectos, estos (05): nuevo escenario geopolítico, nuevos actores regionales, nueva defensa regional, cooperación internacional y regímenes de cooperación; en adición, encontrándonos en un proceso de globalización con una gravísima crisis económica internacional que impacta en cada país; ante la actual situación de nuestra región y ante la evolución y desarrollo de la organización de la sociedad con diferentes factores internos y externos, donde el contexto internacional afecta y caracteriza a nuestras sociedades con procesos sociales, estratos y estructuras variables en el tiempo; habiendo sido el 2008 el “Año de las Cumbres Mundiales en el Perú”: ALCUE (América Latina, Caribe y Unión Europea) y APEC (Cooperación Económica Asia Pacífico); continuando mi trabajo académico “Operaciones Internacionales y de Estabilidad con un mando único en el marco sudamericano de una alianza político – militar que busque la integración regional” presentado para el APS de Atlanta; presento este breve ensayo sobre un esquema de Programa Regional Sudamericano como base para el respectivo Plan Regional que busque integrar a la región sudamericana. En forma posterior, Grupos de Trabajo de cada país podrían elaborar su respectivo Programa de Gobierno Nacional en forma similar al que a continuación se propone y su consecuente Plan Nacional.

a) **Objetivo:** Es presentar ante un selecto auditorio compuesto por funcionarios, analistas y académicos, principalmente sudamericanos, una propuesta de ensayo para “Construir un Programa Regional Sudamericano – PRS, e iniciar la integración de América del Sur”, tema de actualidad y oportunidad en relación a la realidad vigente, buscando ser novedosos en la propuesta y que permita:

- Intercambiar ideas en el marco de la “Temática 1: Cambios Políticos e Instituciones Internacionales” en los particulares aspectos de nuevos escenarios geopolíticos, actores y defensa regionales; cooperación internacional y sus regímenes en nuestra región y
- Poder identificar algunas prácticas para una adecuada respuesta que serían comunes en la cooperación regional; en un medio ambiente de amenazas no tradicionales de carácter transnacional, con las variables independientes adicionales de hallarnos en un proceso de globalización irreversible y una gravísima crisis económica internacional.

b) **Problema a investigar:** Bajo la premisa de que lo aplicable al Perú debe ser y sería aplicable a los países de la región, analizar y establecer un esquema de Programa Regional Sudamericano mediante propuestas de modernizaciones o reestructuraciones del Estado como base para el correspondiente Plan Regional de Integración de Sudamérica, que serían comunes a la región y que posteriormente podría ser complementado con los respectivos Programas de Gobierno Nacional similares al propuesto y su consecuente Plan Nacional elaborado por Grupos de Trabajo Nacionales.

c) **Importancia de la investigación:** El presente trabajo se propone hacer aportes sobre los conceptos de nuevos escenarios geopolíticos, actores y defensa regional; cooperación internacional y respectivos regímenes a tratar en la 1ra. temática sobre Cambios Políticos e Instituciones Internacionales ante el calificado auditorio de la Conferencia Subregional de Defensa y Seguridad (SRC) sobre Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político Complejo: Perspectivas para Cooperación y Divergencia en Suramérica y que se propone abarcar frente a la actual realidad mundial.

d) **Definición de términos:** Se considera oportuno y necesario establecer las siguientes definiciones de algunos términos y abreviaturas usados en el presente ensayo.

- **Burocratismo:** Burocracia, influencia excesiva de los funcionarios.
- **CAN:** Comunidad Andina.
- **Constabular:** Referido a roles de seguridad que amplían el sentido tradicional de Defensa y Seguridad de influencia nacional y transnacional ante nuevas amenazas: terrorismo internacional, narcotráfico, contaminación ambiental, inmigración ilegal, contrabando de mercancías, piratería, etc.
- **CP:** Corto plazo.
- **EEUU:** Estados Unidos de Norteamérica.
- **FFAA:** Fuerzas Armadas.
- **GEI's:** Gases del Efecto Invernadero.
- **IIRSA:** Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana.
- **LP:** Largo plazo.
- **MERCOSUR:** Mercado Común del Sur.

- **MYPES:** Micro y pequeñas empresas.
- **MP:** Mediano plazo.
- **Oligopolización:** Concentrar la oferta de un sector industrial o comercial en un reducido número de empresas.
- **OT – SL:** Organización terrorista Sendero Luminoso (en el Perú).
- **PNP:** Policía Nacional del Perú.
- **PRS:** Programa Regional Sudamericano (nombre del presente ensayo).
- **PYMES:** Pequeñas y medianas empresas.
- **VRAE:** Valle de los ríos Apurímac y Ene. Plan de desarrollo para las localidades que se encuentran ubicadas en este Valle con diversos actores del Estado, la sociedad civil y empresa privada para concretar acciones orientadas a promover el desarrollo y la paz social de sus distritos.

e) **Estructura del ensayo:** Habiéndose ya establecido el Objetivo, Problema a Investigar y su importancia en los párrafos (1a, 1b, y 1c) precedentes, considerando como premisa inicial “lo que es aplicable al Perú debe ser y sería aplicable a cada país de la región”, desarrollando el ensayo bajo los conceptos establecidos en la Constitución Política del Perú y en la Doctrina del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) sobre la Realidad Nacional Peruana y usando como herramienta la Planeación Estratégica Aplicada, se presenta una breve síntesis del Marco Teórico en sus Anexos 01 y 02:

Anexo 01: Se hace un breve análisis del entorno mundial, regional y nacional para establecer los cambios necesarios que permitan construir un PRS que sea la base para la integración regional, habiéndose seleccionado los siguientes temas y escenarios:

- **Mundial:** Nuevo Orden Global, Globalización, Crecimiento del Comercio en Cuenca del Pacífico, Expansión de Economía Mundial y Economías Emergentes, Contaminación y cambio climático, Narcotráfico, Terrorismo Internacional.
 - **Regional:** Integración regional, Corriente indígena, Intereses por Amazonía.
 - **Nacional:** Integrar Infraestructura Regional Sudamericana, Terrorismo, Narcotráfico.
- Estableciéndose para cada tema una reflexión planteada a manera de pregunta: Ante cada escenario, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Anexo 02: Se analizan y se presentan los aportes para construir un Programa Regional Sudamericano. El esquema trabajado para elaborar un Programa Nacional como propuesta de base para elaborar un Plan de Gobierno Nacional del Perú se basa en establecer 06 modernizaciones o reestructuraciones del Estado buscando principalmente promover el bienestar de los peruanos, consolidando el crecimiento económico, garantizando la gobernabilidad democrática y el desarrollo sustentable; buscando hacerlo extensible a los países de la región: Cada Estado y sociedad con transparencia, sin corrupción, sin presencia del narcotráfico ni terrorismo.

f) **Conclusiones y Recomendaciones:** Se presenta una breve síntesis sobre cada modernización propuesta.

- **Estado y Política:** Nuevo contrato social entre Estado, empresarios y trabajadores. Reforma del Estado: reducir el burocratismo, trasladar sus capacidades hacia donde está ausente, fortalecerlo en su función normativa y reguladora, mejorar su eficiencia; Empresarios: Auténtica responsabilidad empresarial, social, ambiental y compromiso con políticas redistributivas; Trabajadores: Aumento de productividad y compromiso con la modernización.
- **Economía:** Cambiar la matriz productiva primaria exportadora, promover las actividades transformadoras, reposicionar las actividades extractivas y construir autonomía y soberanía nacional en el acceso al agua, alimentos y energía. Revertir la oligopolización de la economía. Diseñar un modelo económico que logre un desarrollo sostenible integral, no sólo para enclaves minoritarios.
- **Sociedad, Educación y Salud:** Dar políticas redistributivas con eficiencia en la gestión pública y trato digno al ciudadano. Fortalecer la cultura cívica y promover una ciudadanía activa para recuperar la legitimidad del Estado e instituciones públicas ante la ciudadanía.
- **Cultura e Identidad:** Dar nuevo sentido a la peruanidad u al sentimiento regional, construir la cohesión social sobre la base de la tolerancia; valorar el aporte de toda raza, etnia, credo, opción ideológica y sexual. Construir la cultura del respeto al otro.
- **Paz y Desarrollo:** Derrotar al narcotráfico y terrorismo con estrategia integral de paz y desarrollo, incorporar a la modernidad a los sectores pobres y excluidos de zonas de

selva y sierra donde predomina la economía delictiva dependiente del narcotráfico.

- **Relaciones Exteriores:** Promover la unidad en Sudamérica, respetar ritmos propios y particularidades de cada nación, buscar mejorar posibilidades regionales y del Perú de negociación con Asia, Europa y Norteamérica.

2. Descripción del problema:

Como se explica en el párrafo (1) Introducción precedente y considerando el área temática “Cambios Políticos e Instituciones Internacionales”, basados en la Constitución del Perú, la Doctrina CAEN para evaluar la realidad Nacional sobre el proceso de globalización y la crisis económica internacional que soporta cada país, la evolución y desarrollo de la organización de la sociedad con diferentes factores internos y externos que afecta y caracteriza a las sociedades con procesos sociales, estructuras y estratos en el tiempo; dando continuidad a mi trabajo académico “Operaciones Internacionales y de Estabilidad con un mando único en el marco sudamericano de una alianza político – militar que busque la integración regional”; me permito plantear la necesidad de establecer un esquema de Programa Regional Sudamericano – PRS como base para un Plan Regional que integre a la región sudamericana. En forma posterior Grupos de Trabajo Nacionales podrían elaborar su respectivo Programa de Gobierno Nacional en forma similar al que se presenta y su consecuente Plan Nacional.

El problema planteado se desarrollará con el criterio inicial de lo que sea aplicable al Perú pueda y deba ser aplicable a cada país de la región, respondiendo a las interrogantes de:

- ¿Cómo está el estado de bienestar de la persona, el crecimiento económico, la gobernabilidad democrática y el desarrollo sustentable?
- ¿Es posible una región sudamericana con sus sociedades basadas en la transparencia; sin corrupción, narcotráfico o violencia interna?
- ¿Es posible la explotación sustentable de los recursos naturales?, ¿Están los partidos políticos, élites empresariales, líderes sociales e intelectuales comprometidos en crear condiciones para el desarrollo sostenible y sustentable?
- ¿Se requiere modernizar las actuales estructuras del Estado para un cambio hacia ese desarrollo sostenible y sustentable?, ¿Se debe modernizar el Estado y su Política; su Economía; la Sociedad, Educación y Salud; su Cultura e Identidad?; ¿Cuál es el estado de

Paz y Desarrollo; de las Relaciones Exteriores?

- ¿Es posible modernizar cada Estado de la región y su economía considerando como objetivo al ser humano, su desarrollo integral y plena libertad? ¿Es posible vincularla al proceso de democratización y desarrollo inclusivo de los sectores más pobres?
- ¿Es posible realizar el cambio con políticas públicas nacionales que intervienen sobre el Estado y su Sociedad, el Ejecutivo y Legislativo, gobiernos regionales y locales y en simultáneo, desarrollar políticas públicas transversales y sectoriales en Educación, Salud, Agricultura, Programas Sociales y Poder Judicial?
- ¿Un Acuerdo Regional Macro y Acuerdos Nacionales en cada país serían instrumentos para consensuar los diferentes objetivos, estrategias y metas para el cambio en el corto, mediano y largo plazos?

Idea de Investigación: Establecer un esquema de Programa Regional Sudamericano a través de la propuesta de algunas modernizaciones o reestructuraciones del Estado como base para el correspondiente Plan Regional de Integración de Sudamérica, que serían comunes a los países de la región y que posteriormente podría complementarse con los respectivos Programas de Gobierno Nacional en forma similar al propuesto y su consecuente Plan Nacional elaborados por Grupos de Trabajo Nacionales.

3. Objetivo de investigación:

Como se explica en el párrafo (1a) Objetivo precedente, la investigación pretende presentar ante un selecto auditorio compuesto por funcionarios, analistas y académicos (principalmente sudamericanos) una propuesta de ensayo con el título de “Construir un Programa Regional Sudamericano – PRS, e iniciar la integración de América del Sur”, tema de actualidad y oportunidad en relación a la realidad vigente, buscando ser novedosos en la propuesta y que permita intercambiar ideas en el marco de la “Temática 1: Cambios Políticos e Instituciones Internacionales” en los particulares aspectos de un nuevo escenario geopolítico, nuevos actores regionales, nueva defensa regional, cooperación internacional y regímenes de cooperación en la región Sudamericana y poder identificar algunas prácticas que serían comunes para una adecuada respuesta en la cooperación regional; en un medio ambiente de amenazas no tradicionales de carácter transnacional, con las variables adicionales de encontrarnos dentro de un proceso de globalización irreversible y con una

gravísima crisis económica internacional.

El objetivo descrito sería susceptible de ser alcanzado, si encontrásemos respuestas a los siguientes planteamientos conceptuales presentados a manera de interrogantes:

- Estado y Política: ¿Es posible un nuevo contrato social entre Estado, empresarios y trabajadores? ¿Bajo qué aspectos?
- Economía: ¿Es posible cambiar la matriz productiva primaria exportadora? ¿Existe oligopolización de la economía? ¿Es posible un modelo económico que logre un desarrollo sostenible integral para todos?
- Sociedad, Educación y Salud: ¿Es posible establecer políticas redistributivas con eficiencia en la gestión pública y trato digno al ciudadano? ¿Es posible fortalecer la cultura cívica y promover una ciudadanía activa? ¿Se hace necesario recuperar la legitimidad del Estado e instituciones públicas ante la ciudadanía?
- Cultura e Identidad: ¿Es posible dar nuevo sentido a la peruanidad y al sentimiento sudamericano como región?, ¿Es posible construir una cohesión social sobre la base de la tolerancia?, ¿Es posible valorar el aporte de toda raza, etnia, credo, opción ideológica y sexual? ¿Es posible construir la cultura del respeto al otro?
- Paz y Desarrollo: ¿Es posible derrotar al narcotráfico y terrorismo con estrategia integral que incorpore a la modernidad a sectores pobres y excluidos de zonas de selva y sierra donde predomina la economía delictiva dependiente del narcotráfico?
- Relaciones Exteriores: ¿Es posible promover la unidad sudamericana con las particularidades y ritmos propios de cada nación? ¿Es posible mejorar las posibilidades regionales y del Perú de negociación con Asia, Europa y Norteamérica?

4. Justificación de investigación:

Como se explica en el párrafo (1c) Importancia de la Investigación precedente, el presente ensayo sobre cómo “Construir un Programa Regional Sudamericano e iniciar su integración” se propone hacer aportes sobre los conceptos de nuevos escenarios geopolíticos, actores y defensa regional; cooperación internacional y respectivos regímenes sobre la 1ra. temática “Cambios Políticos e Instituciones Internacionales” ante el selecto auditorio de la Conferencia Subregional de Defensa y Seguridad (SRC) sobre Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político Complejo: Perspectivas para Cooperación y

Divergencia en Sudamérica que se propone abarcar frente a la actual realidad mundial, principalmente en los conceptos de:

- Bienestar de la persona, economía, gobernabilidad y desarrollo sustentable.
- La región sudamericana y sus sociedades; corrupción, narcotráfico, violencia interna.
- Recursos naturales frente a partidos políticos, empresa, líderes sociales e intelectuales.
- ¿Qué modernizaciones serían necesarias para el cambio?
- Políticas públicas nacionales y actores: Estado y Sociedad, Ejecutivo y Legislativo, gobiernos regionales y locales, sectores: Educación, Salud, Agricultura y Poder Judicial.
- Acuerdo Regional Macro y Acuerdos Nacionales para el CP, MP, LP.

5. Marco Teórico:

Lo que da sustento teórico al presente trabajo se basa en la Constitución Política del Perú y la Doctrina del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) sobre el estudio de la Realidad Nacional Peruana, su diagnosis y prognosis, y como instrumento de trabajo la Planeación Estratégica Aplicada. Al respecto, los conceptos ideas y enfoques se han desarrollado en los 2 anexos al presente ensayo, donde se analiza el Marco Teórico:

- **En el Anexo 01 “Breve análisis del entorno mundial, regional y nacional”:** Se pretende analizar temas de los escenarios de ámbitos mundial, regional y peruano y establecer los cambios necesarios que permitan construir un PRS que sea la base para la integración regional, donde hay muchos y muy variados temas, habiéndose seleccionado los temas de mayor impacto, por razones de tiempo y tamaño del Ensayo:

Mundial: Nuevo Orden Global, Globalización, Crecimiento del Comercio en Cuenca del Pacífico, Contaminación y cambio climático, Expansión de Economía Mundial y Economías Emergentes, Narcotráfico, Terrorismo Internacional.

Regional: Integración regional, Corriente indígena, Interés de potencias por Amazonía.

Nacional: Integrar la Infraestructura Regional Sudamericana, Terrorismo, Narcotráfico. Estableciéndose para cada tema una reflexión final planteada a manera de pregunta: Ante cada escenario, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de los países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

- **En el Anexo 02 “Aportes para construir un Programa Regional Sudamericano - PRS”:** El esquema se ha trabajado para elaborar un Programa Nacional como propuesta

de base para un Plan de Gobierno Nacional del Perú. Posteriormente se debe replicar a cada país para elaborar sus respectivos planes de gobierno a cada nivel de autoridad en base al Programa Nacional propuesto.

6. Conclusiones y Recomendaciones:

El análisis de la situación en los ámbitos mundial, regional y nacional del Anexo 01 nos debe llevar a la necesidad de construir una región sudamericana unida, en adición:

Conclusiones sobre el Programa Regional Sudamericano – PRS: Se promovería

- El bienestar de la persona, consolidar el crecimiento económico, garantizar la gobernabilidad democrática y el desarrollo sustentable.
- Una región sudamericana unida y sus sociedades basadas en la transparencia; sin corrupción, narcotráfico o violencia interna.
- Los partidos políticos, empresarios, líderes sociales e intelectuales deben crear las condiciones para el desarrollo sostenible y explotación sustentable de recursos naturales.
- Las modernizaciones requeridas serían en Estado y Política; Economía; Sociedad, Educación y Salud; Cultura e Identidad; Paz y Desarrollo; Relaciones Exteriores.
- Modernizar cada Estado y su economía considerando como objetivo la persona, su desarrollo integral y plena libertad. La propuesta está ligada al proceso de democratización y desarrollo inclusivo de los sectores más pobres.
- Proponer políticas públicas nacionales que intervengan sobre el Estado y su Sociedad, el Ejecutivo y Legislativo, gobiernos regionales y locales, desarrollar políticas públicas transversales y sectoriales en Educación, Salud, Agricultura y Poder Judicial.
- La modernización requiere un Acuerdo Regional Macro y Acuerdos Nacionales como medios para consensuar los diferentes objetivos, estrategias y metas al CP, MP, LP.

Recomendaciones sobre el Programa Regional Sudamericano – PRS: Tenemos

- **Estado y Política:** Nuevo contrato social entre Estado, empresarios y trabajadores. Reforma del Estado: reducir el burocratismo, trasladando sus capacidades hacia donde está ausente, fortalecerlo en su función normativa y reguladora, mejorar su eficiencia; Empresarios: Auténtica responsabilidad empresarial, social, ambiental y compromiso

con políticas redistributivas; Trabajadores: Aumento de productividad y compromiso con la modernización.

- **Economía:** Cambiar la matriz productiva primaria exportadora, promoviendo las actividades transformadoras, reposicionando las actividades extractivas y construyendo autonomía y soberanía nacional en el acceso al agua, alimentos y energía. Revertir la oligopolización de la economía. Se requiere diseñar un modelo económico que logre un desarrollo sostenible integral, no sólo para enclaves minoritarios.
- **Sociedad, Educación y Salud:** Políticas redistributivas con eficiencia en gestión pública y trato digno al ciudadano. Fortalecer la cultura cívica y promover ciudadanía activa para recuperar la legitimidad del Estado e instituciones públicas ante la ciudadanía.
- **Cultura e Identidad:** Dar nuevo sentido a la peruanidad, construir cohesión social sobre la base de la tolerancia; valorar el aporte de toda raza, etnia, credo, opción ideológica y sexual. Construir la cultura del respeto al otro.
- **Paz y Desarrollo:** Derrotar al narcotráfico y terrorismo con estrategia integral de paz y desarrollo que incorpore a la modernidad a sectores pobres y excluidos de zonas de selva y sierra donde es predominante la economía delictiva que depende del narcotráfico.
- **Relaciones Exteriores:** Promover unidad latinoamericana, respetando particularidades y ritmos propios de cada nación, buscando mejorar nuestras posibilidades regionales de negociación con Asia, Europa y Norteamérica.

Lista de Anexos:

Anexo 01.- “Breve análisis del entorno mundial, regional y nacional”

Anexo 02.- “Aportes para construir un Programa Regional Sudamericano - PRS”

Bibliografía:

1. Constitución Política del Perú (vigente).
2. Doctrina del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN).
3. Planeación Estratégica Aplicada de L. Goodstein, T. Nolan, W. Pfeiffer.
4. Ensayo “Operaciones Internacionales y de Estabilidad con un mando único en el marco sudamericano de una alianza político – militar que busque la integración regional”.
5. Abstracto o Concepto Inicial presentado por el suscrito para la I Fase del SRC.

Anexo 01 del Marco Teórico: Breve análisis del entorno mundial, regional y nacional

Basado en la Constitución Política del Perú, la Doctrina CAEN para el estudio de la Realidad Nacional y usando la Planeación Estratégica Aplicada se ha efectuado:

- a) Análisis de escenarios de ámbitos mundial, regional y peruano.
- b) Selección de Temas de Análisis.
- c) Consideraciones al análisis del Entorno Mundial, Regional y Nacional.
- d) Análisis del *Ámbito Mundial*.
- e) Análisis del *Ámbito Regional*.
- f) Análisis del *Ámbito Nacional*.

a) Análisis de escenarios de ámbitos mundial, regional y peruano: Para establecer los cambios necesarios que permitan construir un Programa Regional Sudamericano que sea la base para la integración regional, encontraremos muchos y muy variados temas, entre otros:

Ámbito Mundial: Nuevo Orden Global, Globalización, Nuevas Amenazas, Recursos Naturales, Narcotráfico, Terrorismo Internacional, Crisis Económica Mundial, accionar de ONG's, Contaminación y cambio climático, Actividades ilícitas en el medio Acuático, Crecimiento del Comercio en la Cuenca del Pacífico, Expansión de la Economía Mundial y Economías Emergentes, Explosión demográfica y escasez de recursos naturales, Crisis energética, Desarrollo tecnológico, Importancia de la información, otros.

Ámbito Regional: Delimitación Marítima Perú – Chile, Seguridad Regional Cooperativa, Nuevas Amenazas, Recursos Naturales, Narcotráfico, Terrorismo, Activación de IV Flota EEUU, Contaminación y cambio climático, Movimientos Indígenas, Conformación de la Unión de Naciones Americanas y del Consejo de Seguridad Suramericana, Coordinadora Continental Bolivariana, Actividades ilícitas en medio Acuático, Integración regional, Corriente indígena, Interés de potencias por la Amazonía, Movimiento Bolivariano, otros.

Ámbito Nacional Peruano: Delimitación Marítima Perú – Chile, Recursos Naturales, Narcotráfico, Terrorismo, Escenario Político, Descentralización del Estado y asignación de

recursos, Sindicalización, Proyección Imagen de instituciones estatales en población, Relación con Medios de Comunicación, Movimientos Indígenas, Inversiones Extranjeras en áreas estratégicas, Actividades ilícitas en medio Acuático, Crecimiento económico y presupuesto del sector Defensa, Discusión nacional sobre Dominio Marítimo, Integración de Infraestructura Regional Sudamericana – IIRSA, Contaminación del medio ambiente, Pesca ilegal, Accionar de ONG's contrarias al orden constitucional, Grupos radicales que promueven violencia social y desbordes populares, Misión y Roles de FFAA, otros.

b) Temas seleccionados: Por razones de tiempo y tamaño del Ensayo se han seleccionado los siguientes temas para un breve análisis en los ámbitos:

Mundial: Orden Global, Globalización, Crecimiento del Comercio en Cuenca del Pacífico, Expansión de Economía Mundial y Economías Emergentes, Contaminación y cambio climático, Narcotráfico, Terrorismo Internacional.

Regional: Integración regional, Corriente indígena, Interés de potencias por la Amazonía.

Nacional: Integrar Infraestructura Regional Sudamericana, Terrorismo, Narcotráfico.

c) Consideraciones al análisis del Entorno Mundial, Regional y Nacional:

- El planeamiento estratégico para trazar un camino vinculando planes de CP, MP y LP requiere un estudio del entorno mundial, regional y nacional, donde se desarrollará el Perú y la región sudamericana.
- Se pretende analizar la evolución de tendencias y variables para establecer escenarios generales a futuro que permitan identificar amenazas y oportunidades, para orientarlas en beneficio de cambios que conduzcan al desarrollo eficiente nacional y regional.

d) Ámbito Mundial: Nuevo Orden Global, Globalización, Crecimiento del Comercio en Cuenca del Pacífico, Expansión de Economía Mundial y Economías Emergentes, Contaminación y cambio climático, Narcotráfico, Terrorismo Internacional.

Nuevo Orden Global:

- La evolución del orden internacional se inicia desde el fin de la “Guerra Fría” y continúa con la Globalización, pasando de la Bipolaridad a la Unipolaridad bajo la hegemonía de

EEUU en campos político, económico y militar. Hoy la tendencia es a la multipolaridad en campos económico y político, a LP en el campo militar.

- La multipolaridad se caracterizará por la rivalidad estratégica entre los 3 grandes poderes continentales: Rusia, China e India vrs. los 3 grandes poderes marítimos: EEUU, UE y Japón. Son 6 actores geoestratégicos en 2 bloques tripolares en competencia por el control del Triángulo Euroasiático (cuyas vértices se apoyan en el Cáucaso, Asia Central y Medio Oriente), donde se concentra más del 60% de recursos mundiales y 75% de población mundial; y, en el LP competirán por los recursos naturales en Sudamérica y África Subsahariana, donde China ha empezado a establecer relaciones bilaterales con varios países para asegurarse la provisión de recursos necesarios para sostener su crecimiento.
- Se estima que EEUU para evitar que su hegemonía mundial esté en riesgo y para enfrentar la amenaza que representan Irán, Corea del Norte, Venezuela, Estados y organizaciones terroristas que la desafían, emprenderá una estrategia a gran escala que podría conducir a la reestructuración del mundo unipolar vigente. Si bien el impulso inicial de esta estrategia es la reacción ante el terrorismo, tendrá una visión más amplia de cómo EEUU debería ejercer el poder y organizar el nuevo orden mundial.
- Con esta nueva estrategia EE.UU. estará menos comprometido con sus socios y reglas, y desempeñará un rol más unilateral y previsor al enfrentar amenazas terroristas y encarar a los Estados que se muestren hostiles, sirviéndose de su poder militar, para controlar el orden global y evitar que vuelva a surgir un competidor a su nivel.
- La consecuencia de esta estrategia podría convertirse en una amenaza contra la comunidad internacional y un golpe para asociaciones políticas, previéndose que se perjudique el peso de organizaciones mundiales (ONU, OEA). No obstante, estos organismos seguirán interviniendo en ayuda de países en conflicto para imponer y mantener la paz, cobrando mayor relevancia las fuerzas multinacionales de paz de la ONU, con la tendencia que estas fuerzas mantengan e impongan la paz en sus respectivos continentes.
- La doctrina de “seguridad preventiva” plantea un problema, nada impedirá que otros países con capacidades militares crecientes (China, Pakistán, India, Rusia), actúen de igual forma. Existe el riesgo de que la actitud de EEUU conduzca a países considerados por ellos como hostiles, a acelerar sus actividades para adquirir elementos de disuasión a su alcance: armas nucleares, químicas o biológicas. Se proyecta un escenario de preocupación mundial.

- Ante la asunción del gobierno demócrata en EEUU y la posibilidad que permanezca en el poder 2 periodos consecutivos que privilegie la atención a materias económicas y comerciales en sus relaciones bilaterales para recuperar la estabilidad y seguridad mundial; el germen de violencia que ha generado la lucha contra el terrorismo islámico se mantendrá y posiblemente se fortalezca aún cuando el gobierno EEUU anuncia retirar sus tropas de Irak y Afganistán, lo que le obligará mantener su estrategia de seguridad preventiva.
- Ante este escenario del nuevo orden mundial, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Globalización:

- Desde la caída del muro de Berlín, la disolución de la URSS y el encumbramiento de EEUU, se ha producido un creciente proceso de interacción entre naciones del mundo facilitado por el desarrollo cualitativo de medios de comunicación, intensificación del comercio internacional, movilidad de las personas y el acceso a la información.
- Este proceso, acelerado y desigual, genera la incesante búsqueda de los países por un mejor posicionamiento internacional, acentuando diferencias entre países ricos y pobres. Ello contribuye al incremento de la cantidad e intensidad de conflictos, donde los factores étnicos y religiosos, político y sociales, tienen particular relevancia, colocando en contraposición capacidades asimétricas de los actores involucrados.
- Conflictos de baja intensidad originados por estos problemas o sus secuelas que incluyen factores endémicos, refugiados, desplazados, escasez de alimentos, sequías y terrorismo; en algunos casos han pasado a convertirse en conflictos de mediana y alta intensidad, involucrando a diferentes Estados, generando focos de inestabilidad regional que tienden a tener cada vez más influencia en el curso de la política internacional.
- Este proceso da lugar a la formación de asociaciones de nuevos actores que aparecen para presentar una serie de nuevas amenazas: terrorismo internacional, narcotráfico, contaminación ambiental, inmigración ilegal, contrabando de mercancías, piratería y otros, que amplían el sentido tradicional de la Defensa y Seguridad dando lugar a roles de seguridad llamados “constabulares” de influencia nacional y transnacional.
- Conceptos de seguridad y defensa en globalización, exigen la existencia de sistemas cooperativos regionales, continentales y mundiales para poder afrontar las amenazas

comunes que tienden a desestabilizar la paz internacional, sobre todo aquellas donde el poderío militar tradicional de una nación no se constituye en garantía para preservar su seguridad, y frente a las que ningún Estado actuando aisladamente, podría encontrarse totalmente preparado y protegido para su defensa.

- Ante este escenario de Globalización, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Crecimiento del Comercio en la Cuenca del Pacífico:

- Históricamente los grandes flujos comerciales que han permitido a los países lograr desarrollo y crecimiento, se daban en la cuenca del Atlántico y el Mediterráneo. El presente siglo se caracterizará por el traslado del centro geoestratégico a la Cuenca del Pacífico, donde están las más importantes economías mundiales (EEUU, Japón, China y los “Tigres Asiáticos”), en conjunto mueven más del 50% del comercio mundial. La tendencia es a un incremento sustancial del comercio mundial por vía marítima.
- En el futuro el mundo interconectado dependerá más del mar para alimentarse y transportarse, extraer energía y minerales, y en este escenario, el Pacífico Sur-Oriental ostenta la mayor concentración de recursos hidrobiológicos y nódulos de minerales.
- Por la corriente de Humboldt, el mar frente a las costas peruanas es el más productivo por km² del mundo, en consecuencia se prevé que grupos de interés, ejercerán presión para efectuar acuerdos bilaterales para que flotas pesqueras extranjeras, en particular la UE y Asia, puedan operar dentro del Dominio Marítimo del Perú
- El Perú posee una ubicación geográfica privilegiada en la Cuenca del Pacífico que lo convierte en pivote y centro estratégico de proyección para comunicaciones terrestres, ferroviarias, marítimas y aéreas, facilitando el tráfico comercial y turístico recíproco en toda la región.
- La conclusión de corredores interoceánicos, considerados en la iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA), facilitará a los países Atlánticos de América del Sur, en particular a Brasil, un acceso más directo hacia la Cuenca del Pacífico. El Perú cuenta con 2 de estos corredores por lo que se puede colegir que su preponderancia estratégica, se irá incrementando en el MP y LP.
- Ante este escenario del Comercio Mundial, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de

países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Expansión de la Economía Mundial y Economías Emergentes:

- Al MP la economía mundial debe crecer a un ritmo de 5,0% aprox., pero hay riesgos, como que la economía EEUU presente una desaceleración más pronunciada a consecuencia de un desinfe en el mercado inmobiliario más pronunciado del que actualmente se ha producido. Otro será el de las subidas que pudieran alcanzar los precios del petróleo a consecuencia de factores geopolíticos, que han acompañado a este mercado de inicios de la década. No obstante, el crecimiento económico aún se encontrará cercano a su nivel potencial y seguirá favoreciendo al orbe.
- Las economías emergentes continuarán aportando a la dinámica global, en particular China, que seguirá expandiendo su economía con tasas del 10% aprox. Si se considera que otras economías importantes como UE y Japón retomarán mayor dinamismo, se termina configurando un escenario adecuado para la expansión en el Perú.
- Al LP, un estudio de fines de 2003 del Banco de Inversiones EEUU Goldman Sachs, que creó la sigla BRIC con iniciales de 4 países (Brasil, Rusia, India y China), estimó que, de seguir su crecimiento, a mitad de siglo China se convertiría en la potencia líder, seguida de EEUU y la India. Se estimó que en 2 décadas Brasil podría superar a Italia y 6 años después a Francia. Rusia aventajaría los PBI de Gran Bretaña y Alemania en el 2027 y 2028.
- Según estas estimaciones todo país europeo sería superado por las nuevas potencias, que se convertirán en nuevos gigantes económicos del mundo con gran influencia estratégica. Según estudios realizados en últimos años, se ha establecido que alrededor de 1/3 de la demanda doméstica mundial procede de los BRIC's. Se trata de procesos de difícil retroceso que mantendrán la tendencia creciente de estas economías en los años venideros.
- Ante este nuevo escenario económico, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Contaminación del medio ambiente y cambio climático mundial:

- La contaminación por la incesante actividad humana alcanza niveles alarmantes, que tienden a aumentar por falta de conciencia de las potencias y empresas transnacionales. Esto ocasiona una preocupación cada vez mayor para preservar el medio ambiente.

- El rápido crecimiento de la población y los procesos de industrialización asociados, acentúan las elevadas tasas de crecimiento de las concentraciones de CO₂ atmosférico y Gases del Efecto Invernadero (GEI's), causantes de cambio climático; ello traerá efectos globales como: elevación de la temperatura promedio en 2° C; elevación del nivel promedio del mar en 50 cms; disminución del hielo polar y glaciares provocando inundaciones en islas y áreas costeras; retroceso de hielos polares y glaciares; eventos climáticos más extremos: tormentas, huracanes, inundaciones y sequías; desertificación y aparición de enfermedades asociadas a olas de calor (dengue y malaria), entre otros. Estos sucesos tenderán a intensificarse y ser más frecuentes, pudiendo suscitar enormes transformaciones en la vida de grandes sectores de la humanidad.
- La vulnerabilidad a estos efectos dependerá directamente de la localización, capacidad económica individual y colectiva y avances tecnológicos; pero, es la capacidad de adaptación la que permitirá las adecuaciones a un nuevo entorno climático.
- Según un estudio del Tyndall Centre de Inglaterra (2004), el Perú es el 3er país más vulnerable del mundo a eventos climáticos extremos con Honduras y Bangladesh.
- Las FFAA en su rol de Contribuir al Desarrollo Económico y Social del país, deben estar preparadas y contar con medios necesarios para apoyar con eficiencia en operaciones de apoyo en situaciones de emergencia o de desastres naturales, garantizando el transporte de material, medicinas, alimentos e hidrocarburos por vía marítima, terrestre y/o aérea.
- Ante este escenario de Contaminación y Clima, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Terrorismo Internacional:

- La influencia del fundamentalismo islámico seguirá creciendo en todo el mundo y la cantidad e intensidad de las acciones de los grupos terroristas afines, quienes fijarán sus objetivos en cualquier país del mundo donde haya intereses EEUU y de sus aliados. El accionar de algunos de estos grupos generará nuevas situaciones de alarma en materia de seguridad por el uso de armas nucleares de pequeña escala, químicas y biológicas.
- Los atentados terroristas a la embajada de Israel en Buenos Aires en 1992 y a la Asociación Mutual Israelita Argentina en 1994, demuestran que ninguna región del mundo y ningún tipo de objetivo está fuera del alcance o de los intereses estratégicos de las

organizaciones terroristas transnacionales.

- En la región se ha identificado la presencia de células terroristas vinculadas con los grupos extremistas islámicos Hamas, Hezbollah y Al - Qaeda, en particular en la “Región de la Triple Frontera” (Paraguay, Argentina y Brasil), y en la isla Margarita en Venezuela, lugares que serían usados para el tráfico de armas, narcotráfico y lavado de dinero, actividades que también se efectuarían en Surinam, Guyana, México y Perú.
- Se estima que EEUU centrará su atención de seguridad en esta amenaza, condicionará su política exterior, reorientará el apoyo militar y buscará incentivar el apoyo de países que acepten participar con sus tropas en estas tareas.
- Ante el Terrorismo Internacional, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Narcotráfico:

- El tráfico global de drogas ilícitas, genera miles de millones de US dólares al año, se constituye una de las actividades criminales más lucrativas y que más daño causan a la humanidad. La enorme capacidad de corrupción y violencia de las mafias dedicadas al tráfico ilícito de drogas (TID) puede desestabilizar a algunos Estados.
- El consumo de drogas mundial aumenta alcanzando niveles de 9 a 12% de la población; según estudios especializados el consumo de drogas está empezando un nuevo ciclo que difiere del que se inició en EEUU en los años 70, gracias a su expansión económica. Hoy el nuevo motor de la expansión económica está en Asia y en particular en China, donde hay 40 millones de millonarios y 300 millones de ciudadanos de clase media pudiente, que están comenzando a convertirse en los nuevos consumidores de cocaína y drogas afines, como ocurrió en EEUU después de la guerra de Vietnam.
- Al MP se estima que mafias mantendrán envíos de cocaína producida en Sudamérica (Colombia, Perú y Bolivia) hacia EEUU donde el consumo de esa droga se ha estabilizado e incrementarán los envíos a Europa donde el consumo de cocaína crece sostenidamente, usando cada vez más la vía marítima como principal ruta de transporte.
- Al LP, el intercambio comercial más creciente con el Asia provocará que la producción de droga en la región sudamericana crezca a niveles nunca antes vistos para satisfacer la demanda del mercado asiático.

- Ante el grave problema del Narcotráfico, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de los países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

e) **Ámbito Regional:** Integración regional, Corriente indígena, Intereses por la Amazonía.

Integración Regional:

- La región sudamericana atraviesa un proceso marcado por la influencia económica a consecuencia de la estrategia comercial de EEUU de sumar mediante acuerdos de libre comercio bilaterales a los países de la sub-región; y la incapacidad y falta de voluntad de Brasil y Argentina para hacer del MERCOSUR un proyecto más grande de integración sub-regional. A estos 2 factores que han provocado crisis en el MERCOSUR y la CAN, se debe agregar un 3er factor que ha generado fuerzas centrifugas que no estuvieron presentes en la década pasada; es el proyecto de integración latinoamericana que promueve Venezuela que ha tenido un efecto más divisor que integrador.
- El activismo internacional del gobierno venezolano con asesoramiento cubano, ha generado la configuración de un eje energético – ideológico compuesto por Cuba, Venezuela, y Bolivia, al que se suma Argentina y Ecuador. Frente a esto, los demás estados de la región están definiendo su posicionamiento respecto de dicho eje y el proyecto de integración hemisférica liderado por EEUU, generándose un balance.
- La creciente influencia de Venezuela en la región busca modificar el balance de poder y lleva a EEUU a apoyar a países con los que mantenga alianzas para contrarrestar su influencia. Se espera que la política de ayuda de EEUU en la región experimente un giro, pasando de sólo apoyo al combate contra el narcotráfico a una concepción de apoyo estratégico militar que permita hacer frente a lo que se considera una amenaza a sus intereses, acompañado de una mayor integración comercial.
- Se han expuesto teorías incipientes para crear una zona hemisférica de seguridad común, que al LP reemplace la presencia de las FFAA de cada país, la que atentaría contra los intereses nacionales.
- Otro factor que no permitiría la integración regional, es el incremento de movimientos separatistas que buscan fraccionar las naciones como es el caso boliviano donde, por un lado, representantes de departamentos de la región Camba (Pando, Beni, Santa Cruz y

Tarija) exigen la autonomía regional como paso previo para su independencia, por otro lado, el movimiento Aymara que busca una Nación integrando a sus similares peruanos y chilenos, lo cual podría derivar en un guerra civil, obligando a terceros países a adoptar acciones militares en función de sus intereses geopolíticos.

- Las diferencias políticas y de enfoque económico pareciera que se profundizarán, por lo que será complicado tener una sola posición como región, lo que puede tener efectos negativos sobre la integración general. Si no se avanza rápido en la solución de los problemas estructurales más severos que afectan a la región, podría aumentar la inestabilidad política y afectar la gobernabilidad democrática.
- Se estima que la integración sudamericana no se consolidaría hasta después del 2021, sí en adición, se considera que en la próxima década se celebrarán los bicentenarios de la independencia de la mayoría de sus países, lo que exacerbaría los nacionalismos.
- En la próxima década se operativizarán acuerdos y convenios que conducirán a una mayor integración en aspectos económicos, sociales y políticos; ello no redundará en la reducción de las tradicionales tensiones entre países, ni en elevar niveles de confianza mutua, restándole estabilidad y preponderancia estratégica a la región.
- Hasta que este proceso no se encuentre totalmente consolidado, los riesgos tradicionales para la seguridad de los países permanecerán, por lo que es imprescindible mantener una capacidad de disuasión creíble frente a los países vecinos.
- Ante la actual situación regional, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de los países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Corrientes Indígenas:

- La tendencia va a un incremento de acciones de lucha de diversos movimientos indígenas y étnicos en México, Guatemala, Ecuador y Bolivia para ganar en sus demandas por la propiedad de áreas naturales y recursos que existen en ellas, otros reconocimientos de orden social y cultural, lo cual podría configurar un escenario que derivaría en situaciones de insurgencia y violencia política. Estos movimientos seguirán siendo respaldados por ciertas ONG's, y Venezuela por la Coordinadora Continental Bolivariana y el Foro de los Pueblos.
- Organizaciones indígenas por la gran capacidad de convocatoria lograda en México, Bolivia y Ecuador tienen como objetivo convertirse en grupos de gran influencia en el

escenario político y social, para contar con capacidad de presión que les permita desestabilizar la gobernabilidad de Estados democráticos en función de sus intereses.

- El riesgo es que como parte de una estrategia para regionalizar principios y demandas de estas organizaciones, el accionar de sus movimientos trascienda sus fronteras irradiando una prédica violentista en movimientos indígenas de países limítrofes (caso de Perú en la región sur oriental andina), los cuales, a diferencia de los anteriores, están menos organizados y no llegan a constituirse en grupos de presión.
- Ante la actual situación regional, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de los países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

Interés de las potencias por la Amazonía:

- Amazonía: Tema fundamental de la región y propósito del Tratado que une a Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela que comparten una región de enormes riquezas biológicas.
- Los pronósticos ambientalistas advierten que tendencias declinantes de las condiciones ecológicas en el mundo, por el cambio climático, se profundizarán en los próximos 15 años, en particular en países sin políticas de Estado eficaces para contrarrestarlas.
- Potencias (EE.UU, Inglaterra y Francia) preocupadas por contrarrestar este escenario, asumirán la iniciativa de intervenir, llegando incluso a usar la fuerza, para lograr la administración de los recursos de la selva amazónica, considerada Patrimonio Mundial de la Humanidad, aduciendo que países amazónicos (Brasil, Perú, Colombia, Venezuela y Ecuador) no poseen la actitud y medios para preservar la existencia de sus recursos.
- En caso de Perú, el interés internacional se centrará en el potencial hídrico, minero, e hidrocarburífero de la Amazonía, será cada vez más creciente por la significativa cantidad de agua dulce que no se usa y se pierde (220,000 m³ / sg de descarga al O. Atlántico), y por las reservas de oro, plata, plomo, cobre, y uranio, considerado este último como un mineral estratégico de trascendencia mundial.
- Hay reservas de hidrocarburos de mediana capacidad, pero una significativa extensión amazónica está pendiente de explorar, estimándose muy posible, hallar nuevos yacimientos mucho más importantes que los actuales, inferido de la mayor presencia de empresas EEUU, europeos y asiáticos que reflejan el interés internacional por estos recursos.

- Ante la actual situación de la Amazonía, ¿cuál debe ser o sería el posicionamiento de los países de la región?, ¿mantener el “status quo” o buscar la unión sudamericana?

f) Ámbito Nacional: Integrar Infraestructura Sudamericana, Terrorismo, Narcotráfico.

Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana – IIRSA:

- Los proyectados Ejes Sudamericanos de Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana – IIRSA, creados para impulsar el proceso de integración física de los 12 países sudamericanos, permitirán mayores posibilidades de desarrollo regional y una mayor unidad en los intercambios comerciales, para el consumo interno de la región o para la exportación a mercados globales.
- Este ordenamiento y desarrollo armónico del espacio sudamericano facilitará el acceso a zonas de alto potencial productivo actualmente aislado o sub usado por la deficiente provisión de servicios básicos de transporte, energía o telecomunicaciones.
- Desde la concreción sobre la construcción de ejes interoceánicos, se prevé que la región Amazónica se verá afectada por una migración poblacional por las rutas viales, lo que sumado a la poca presencia del Estado orientada a planificar el desarrollo y consolidar organizaciones que permitan su administración política, originará al LP, un crecimiento poblacional desordenado, el incremento de actividades ilícitas por narcotráfico, tala ilegal de árboles y minería ilegal. Se prevé que la conclusión del eje Paita – Yurimaguas que permitirá comerciar activamente con la ciudad de Manaus y el resto de Brasil, dará un aumento sustancial de la navegación fluvial, aumentando la necesidad de seguridad en el ámbito fluvial, en particular entre Manaus y los puertos de Iquitos, Yurimaguas y Pucallpa.

Terrorismo:

- La OT-SL afectada con la captura de su comité central, continúa con su trabajo político tendiente a obtener el control de sindicatos magisteriales y federaciones universitarias en distintos departamentos, con apoyo de los senderistas excarcelados. Ese trabajo político probablemente incluirá la creación de nuevos centros de formación ideológica, política y militar (escuelas populares) y retomar el control de los “comités populares abiertos”, aplicando rigurosa clandestinidad en sus actos.

- Se prevé que este grupo terrorista continuará focalizando su accionar violento en las cuencas del Alto Huallaga y el Valle de los ríos Apurímac y Ene, coludido con el narcotráfico, tratando de ganar adeptos y fuerzas que le permitirán avanzar en la reorganización del Partido; seguirán realizando acciones armadas contra autoridades del Estado, contra el personal militar y policial, como parte de una estrategia mediática que presione al Estado a acceder a sus demandas de “una solución política a los problemas derivados de la guerra” y “amnistía general”.
- Al CP y MP, las acciones que está desarrollando no implicarán el reinicio de la "lucha armada", pero si logran alcanzar la "II Reorganización y Reconstitución del Partido", en unos 8 o 10 años es muy probable que vuelvan a levantarse en armas.

Narcotráfico:

- Pese a reducirse los cultivos de hoja de coca a 40 mil has. aprox. de las 126 mil en 1995, a partir del 2000 se observó un aumento de esos cultivos, en particular en zonas donde antes no se registraba su existencia, se han establecido la existencia de 51 mil 400 has. de hoja de coca, lo que representa un aumento del 7% respecto al año anterior (48 mil 200 has.).
- En consecuencia directa del recorte de la ayuda EEUU, los efectos del Plan Colombia (traslado sistemático de su ciclo de producción de droga), el incremento del precio de la arroba de hoja de coca y la alianza entre organizaciones del narcotráfico y la OT - SL.
- La capacidad corruptora del narcotráfico sumado al denominado “boom exportador” que se desarrolla en el Perú, seguirán siendo aprovechados por las organizaciones de narcotraficantes para sacar droga camuflada en productos hidrobiológicos.
- Al LP, se estima que puede producirse un incremento sustantivo de los cultivos de hoja de coca producto de una mayor demanda mundial, principalmente del mercado asiático y de Europa Oriental. Esto provocará que las organizaciones terroristas vinculadas a las organizaciones de narcotráfico, se fortalezcan en capacidad y número, representando una amenaza mayor para la seguridad interna del país.

Reflexión sobre el Ámbito Nacional: Ante la actual situación de la integración regional Perú - Brasil y la problemática del terrorismo y narcotráfico en el Perú, ¿cuál debe ser o sería su posicionamiento?, ¿buscar o no la unión sudamericana?

Anexo 02 del Marco Teórico.-

Aportes para construir un Programa Regional Sudamericano - PRS:

Basado en la Constitución Política del Perú, la Doctrina CAEN para el estudio de la Realidad Nacional y usando la Planeación Estratégica Aplicada se ha trabajado el esquema para elaborar un Programa Nacional como propuesta de base para elaborar un Plan de Gobierno Nacional del Perú. El cambio en el Perú y Sudamérica debe buscar:

- Promover el bienestar de los peruanos, consolidando el crecimiento económico, garantizando la gobernabilidad democrática y el desarrollo sustentable.
- Un Estado y sociedad con transparencia, sin corrupción, sin presencia del narcotráfico y el terrorismo.

¿Qué hacer cuando se agoten los recursos naturales?, ¿Porqué a lo largo de toda la vida republicana el Estado, partidos, empresarios y la sociedad civil no hemos creado las condiciones para el desarrollo sostenible y sustentable del Perú? ¿En qué están fallando los partidos políticos, élites empresariales, dirigentes sociales e intelectuales?

La concepción requiere la imprescindible modernización del Estado y una economía diferente a la concepción actual del neoliberalismo. Mientras que para el neoliberalismo la modernización tiene como fin el rol libre y sin regulaciones del mercado, para el cambio todo propósito de modernización se realiza considerando como objetivo al hombre, su desarrollo integral en plena libertad. La modernización propuesta es indesligable del proceso de democratización y desarrollo inclusivo, sobre todo de los sectores más pobres.

Las modernizaciones propuestas se realizarían con políticas públicas que intervienen sobre el Estado y la sociedad, desde la acción de la esfera central del Ejecutivo y el Congreso, desde los gobiernos regionales y locales. En simultáneo se desarrollarán políticas públicas transversales y sectoriales en educación, salud, agricultura, programas sociales y en la modernización del Poder Judicial; fundamental para consensuar los diferentes objetivos, estrategias y metas de los próximos 20 años. **Las 6 Modernizaciones serían:**

1ra Estado y Política: Nuevo contrato social entre Estado, empresarios y trabajadores.

Reforma del Estado: Reducir el burocratismo, trasladando sus capacidades hacia donde está ausente, fortalecerlo en su función normativa y reguladora, mejorar su eficiencia.

Empresarios: Auténtica responsabilidad empresarial, social, ambiental y compromiso con políticas redistributivas.

Trabajadores: Aumento de productividad y compromiso con la modernización.

1. Debatir reformas constitucionales en el Acuerdo Nacional y Congreso de la República:

- Eliminar el voto preferencial y garantizar la Ley de Cuotas para la equidad de género.
- Establecer el régimen bicameral con un senado como cámara revisora de leyes.
- Reformar la Ley de Partidos Políticos para garantizar su democratización interna.

2. Concertar una nueva constitución que recoja los aportes de la Constitución histórica, la de 1979 y la de 1993.

- Crear el Senado Constituyente el año 2011 con 60 escaños.
- Después de aprobarse las reformas constitucionales el Senado conformará el régimen Bicameral.
- Aprobar por referéndum las reformas constitucionales.

3. Reimpulsar la descentralización y regionalización:

- Fortalecer las capacidades de gestión local y regional.
- Desarrollar la primera experiencia piloto de macro región como paso necesario para ejecutar una descentralización fiscal, como lo establece la ley.

4. Crear un Sistema Nacional de Democratización de las Decisiones de Gobierno en los 3 niveles de gobierno para que las leyes y ordenanzas sean previamente pre publicadas y consultadas a la ciudadanía, clave para disminuir la alta conflictividad social y la falta de confianza a todo nivel del Estado.

5 Implementar el Plan Nacional Anticorrupción a aplicarse en todo nivel de gobierno.

6. Modernizar las instituciones públicas con los ciudadanos más capaces:

Concurso público y transparente para principales cargos públicos para crear Meritocracia.

7. Aprobar nueva Ley de Carrera Pública para remplazar un obsoleto Decreto Legislativo.

8. Reformar el Poder Judicial: La justicia debe ser oportuna y predecible.

9. Reforma tributaria: Ingresos para modernizar y universalizar la Educación, Salud y Nutrición.

10. Los ciudadanos deben ser protagonistas de la modernización: Extender la ciudadanía con información, participación, transparencia y control social.

11. Lucha contra la corrupción de baja, mediana y gran intensidad:

- Reforma constitucional para declarar la imprescriptibilidad de delitos cometidos por funcionarios públicos.
- Aprobar las leyes anticorrupción propuestas por la Contraloría General de la República.

2da Economía: Cambiar la matriz productiva primario exportadora, promover actividades transformadoras, reposicionar las actividades extractivas y construir autonomía y soberanía nacional en acceso al agua, alimentos y energía. Revertir la oligopolización de nuestra economía. Diseñar un modelo económico que logre un desarrollo sostenible integral, no sólo para enclaves minoritarios. Estrategias propuestas:

1. Elaborar el Planeamiento Estratégico Nacional, identificar los principales ejes de desarrollo nacional, alrededor de los cuales se organice la actividad económica del sector privado (grandes empresas, Pymes y trabajadores independientes), Estado (infraestructura, servicios públicos, desarrollo de capacidades) y la sociedad civil (universidades, ONG's).
2. Desarrollar infraestructura vial y de telecomunicaciones para permitir la integración de poblaciones excluidas e integración continental, en particular con Brasil.
3. Priorizar las actividades económicas de mayor dinamismo: Agroindustria y otras orientadas a la exportación; extractivas, con incorporación de valor agregado; turismo.
4. Fortalecer el mercado interno, mediante políticas inclusivas que amplíe el acceso a ciudadanos como proveedores y compradores, a través de corredores económicos.
5. Apoyar a Pymes, cooperativas y comunidades campesinas, mediante la promoción del Estado en formar redes de economía solidaria y comercio justo.
6. Aplicar modelos de desarrollo territorial en zonas rurales, crear bases para un ágil desarrollo al mercado para campesinos y artesanos en extrema pobreza.
7. Plan Nacional de Competitividad basado en:
 - Educación de calidad y desarrollo tecnológico, no en mano de obra barata.
 - Elevar el gasto en investigación y desarrollo de ciencia y tecnología.
 - Acreditar a universidades e institutos.
8. Elevar la productividad de la capacidad de empresas y destreza de sus trabajadores.
9. Defensa activa de biodiversidad, uso racional y concertado con comunidad amazónica.
10. Planes Nacionales de producción y gestión soberana de agua, alimentos y energía, hacia una real independencia nacional.

11. Apoyar a Mypes, principales generadoras de empleo en el país.
12. Concertar nuevo marco de políticas de promoción e incentivos a mediana y gran inversión privada, principal generadora de impuestos.

3ra Sociedad, Educación y Salud: Políticas redistributivas con eficiencia en gestión pública y trato digno al ciudadano. Fortalecer la cultura cívica y promover una ciudadanía activa para recuperar la legitimidad del Estado e instituciones públicas ante la ciudadanía.

1. Seguridad y soberanía alimentaria: Producir todo alimento que consumimos, aprovechar diversidad y potencialidad productiva
2. Educación para modernizar el Perú: Ubicarlo entre los países con mejor educación en América Latina. Mayor presupuesto y nuevo magisterio.
3. Aplicar los objetivos consensuados en el Consejo Nacional Educativo para mejorar la calidad de enseñanza pública. Alcanzar estándares internacionales idóneos en comprensión de lectura y matemáticas en diferentes niveles de educación primaria y escolar.
4. Universalizar servicios públicos con calidad: salud, educación y nutrición para todos.
5. Promover valores éticos, cultura del ahorro y honestidad en niños y adolescentes, factor clave de cohesión social en nuevas generaciones.

4ta Cultura e Identidad: Dar nuevo sentido a peruanidad construir cohesión social, sobre la base de la tolerancia; valorar el aporte de toda raza, etnia, credo, opción ideológica y sexual. Construir la cultura del respeto al otro.

1. Políticas para redistribuir el ingreso nacional: mejor salario y sistemas universales de salud, educación, nutrición, saneamiento y vivienda, base tolerancia y diálogo intercultural.
2. Políticas de inclusión hacia excluidos y excluidores. No más ghettos físicos ni mentales en el territorio, dentro de la peruanidad, donde se refugian unos y otros. Cohesión social.
3. Lucha frontal contra racismo y exclusiones de todo tipo.
4. Políticas de población para el desarrollo.

5ta Paz y Desarrollo: Derrotar al narcotráfico y terrorismo con una estrategia integral de paz y desarrollo, incorporar a la modernidad a sectores pobres y excluidos de selva y sierra donde predomina la economía delictiva dependiente del narcotráfico.

1. Garantizar el triunfo del Estado en la zona del **VRAE** con estrategia integral y defensa irrestricta de derechos humanos. Estudiar la posibilidad de crear una Sub Región Especial en esa área para aplicar un plan integral de desarrollo con participación multisectorial.
2. Relanzar una estrategia de desarrollo alternativo con participación de municipalidades y gobiernos regionales.
3. Construir infraestructura (carreteras, aeropuertos, centros de salud y colegios) en zonas de alta presencia del narcoterrorismo.
4. Fortalecer la capacidad operativa de FFAA en zonas donde actúa el narcoterrorismo. Mejorar su equipamiento militar y servicios de inteligencia en esas zonas.
5. Ejecutar un programa especial de apoyo social a través de comedores populares, vaso de leche y otros programas en sectores más pobres.
6. Combatir la corrupción en FFAA y PNP en zonas donde actúa el narcoterrorismo.
7. Con políticas anteriores restablecer el dialogo con cocaleros en nuevas condiciones.

6ta Relaciones Exteriores: Promover desde el Perú la unidad latinoamericana, respetar las particularidades y ritmos propios de cada nación, buscar mejorar nuestras posibilidades de negociación con Asia, Europa y Norteamérica.

1. Crear puentes entre CAN y Mercosur, para afirmar iniciativas de respeto mutuo en relaciones internacionales: Crear el Banco del Sur, promover el comercio interregional, congelar gasto de armamento, lucha contra el narcotráfico, defensa soberana de Amazonía. TLC con cambio de matriz productiva y con auténticas relaciones de equidad en temas de propiedad intelectual y agricultura. Fortalecer el UNASUR sin exclusiones.
2. Crear mecanismos de unidad regional recogiendo la positiva experiencia de la UE.
3. Libre tránsito entre países, eliminar pasaporte entre nuestros países.
4. Promover el Banco del Sur y estudiar metas para lograr una moneda única.
5. Consolidar la participación del Perú en el Foro de la APEC, establecer relaciones simétricas con China, Corea. Singapur, etc., a través de tratados comerciales que beneficien a grandes, medianos, pequeños y microempresarios del Perú.
6. Desarrollar capacidades estratégicas para tener rol preponderante en actual realidad económica mundial donde se consolida una economía multipolar con protagonismo central del Asia - Pacífico, en especial porque China sería la 1ra potencia económica del mundo.