Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa

Conferencia Subregional

Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político complejo:

Cooperación y Divergencia en Suramérica

Julio 27-31,2009

Cartagena de Indias, Colombia

Factores Influyentes en la Defensa y Seguridad
Demografía: Refugiados, Inmigración desplazados, removilizados en el pos conflicto.

INMIGRACIÓN BRASILEÑA, EN EL CONTEXTO DE LA SOBERANIA NACIONAL DEL PARAGUAY.

Maria Cristina Melgarejo de Zabrodiec

Centro de investigación y Post-Grado de la Universidad Católica de Asunción.
Facultad de Filosofía y Ciencias del Hombre

Independencia Nacional 176 y Comuneros

Asunción-Paraguay

jorgezab@rieder.net.py /cristinazabro@hotmail.com

INMIGRACIÓN BRASILEÑA, EN EL CONTEXTO DE LA SOBERANIA NACIONAL DEL PARAGUAY.

Resumen

La situación de los inmigrantes Brasileños en el Paraguay, llamados "Brasiguayos", que actualmente se caracterizan por su cantidad, la densidad territorial que ocupan, su concentración geográfica en al zona fronteriza y su poder económico, en contraposición a los movimientos sociales de "campesinos sin tierra", que reivindican los territorios ocupados por los "Brasiguayos", dentro del proceso de reforma agraria, incitando a la violencia con atropellos a la propiedad privada, creando de esta manera inseguridad jurídica, dificultades en las relaciones bilaterales con una actitud xenófoba que deteriora la imagen internacional del Paraguay.

Se realiza una investigación cualitativa y cuantitativa de la migración Brasileña al Paraguay, dentro del marco histórico regional, en el contexto de las leyes, de la soberanía nacional, de la seguridad, de la defensa, de los derechos del migrante, estableciendo las causas, efectos, las posibles alternativas de solución y sus eventuales consecuencias futuras.

Esta problemática esta creando preocupación en todos los sectores en ambos países, ya que afectan las relaciones bilaterales entre Brasil y Paraguay y exige la intervención de las autoridades para buscar alternativas y acuerdos de solución pacifica.

1 - INTRODUCCIÓN

El objetivo del trabajo es analizar e investigar **el problema socio-político que existe en el Paraguay originado por la migración Brasileña** especialmente de los últimos 25 años, su origen, resultados y posibles consecuencias futuras para el Brasil, Paraguay y la región.

Los acontecimientos que tuvieron como protagonistas a los inmigrantes Brasileños y campesinos Paraguayos en los últimos tiempos, hacen que este problema sea grave y deba ser encarado con seriedad por los dos gobiernos, de ahí **la importancia de este trabajo**.

Definición de Términos:

Migración: movimientos de personas o grupos. Cambio de residencia temporal o permanente en busca de mejores oportunidades de vida. Se divide en migración internacional (entre países) y migración interna (dentro de un país).

Inmigración: Proceso de entrar a un país (destino) para adoptar residencia permanente o temporal distinto al del país de origen.

Emigración: Personas que habitan un país (origen) y que se trasladan a otro (destino), temporalmente o por tiempo indefinido.

Brasiguayos: Denominación dada a los inmigrantes Brasileños y sus descendientes que viven en territorio paraguayo en la zona fronteriza con Brasil.

Derecheras: Termino utilizado por los campesinos paraguayos para denominar los derechos adquiridos por la ocupación formal o informal de tierras.

Frontera: Franja territorial de un Estado ubicada en el límite con otro, de tal modo que la frontera de un país supone el término del mismo y el comienzo del otro y demarca la soberanía y el territorio del país.

Región fronteriza: En este trabajo se refiere específicamente a los departamentos que limitan con el Brasil: Amambay, Canindeyú, Alto Paraná y Alto Paraguay.

Franja de seguridad: Franja de 50 kilómetros de territorio adyacente a las líneas de frontera terrestre y fluvial dentro del territorio paraguayo (Ley N^{o} 2532).

Fronteras móviles o permeables: Región fronteriza de dos países donde existe integración entre los habitantes, con un gran intercambio en todos los aspectos y escaso control de las autoridades.

Limites: Línea demarcatoria bien definida y reconocida oficialmente que separan los territorio de 2 países.

Estructura del Trabajo con una breve síntesis del contenido de cada una de las partes:

Luego de la llegada de la democracia al Paraguay en el año 1989, la situación de los inmigrantes brasileños que ocupan una gran franja de la región fronteriza del Paraguay con el Brasil fue agravándose, debido principalmente, a la presión que ejercen los denominados campesinos sin tierra, que reivindican dichas propiedades de manera violenta, con invasiones y ocupaciones de las propiedades, destruyendo cultivos, quemando máquinas y otros hechos violentos, lo que ocasiona inseguridad entre los colonos brasileños y trae como consecuencia tensión entre ambos países.

En ese sentido, se puede mencionar que en el transcurso del año 2008 y a inicios del 2009, sucedieron y siguen sucediendo hechos graves de invasiones de propiedades, especialmente de propietarios brasileños que se dedican al cultivo de soja. Como consecuencia de toda ésta situación, en octubre del 2008, el gobierno del Brasil, realizó un operativo militar en la frontera entre ambos países, lo que generó una situación de crisis entre los mismos. Desde el punto de vista de la soberanía nacional, este hecho despertó un debate entre la ciudadanía

paraguaya y un intercambio fuerte de posiciones entre autoridades de ambos países. Hasta este momento, no se vislumbra una solución definitiva, debido principalmente a que la Reforma Agraria que prometió el nuevo gobierno en su campaña electoral, no se está materializando y en consecuencia, crecen las tensiones y conflictos entre los campesinos sin tierra y los llamados brasiguayos.

El problema es grave y debe concitar la atención de los países involucrados y el interés de las organizaciones internacionales destinadas al estudio de los conflictos, de la defensa y seguridad entre los países y por lo tanto, deben ser analizadas todas las alternativas posibles para una solución definitiva a un problema que puede derivar en una crisis internacional.

Dentro del marco teórico de atracción-repulsión, encontramos a los inmigrantes brasileños "expulsados" por los condicionamientos adversos creados por los procesos de modernización y tecnificación agraria en el Brasil y motivados por la "atracción" de buenas tierras a precios muy bajos en el Paraguay.

El presente trabajo tiene como objetivo analizar e investigar el problema socio-político que existe en el Paraguay en relación a dichos inmigrantes que habitan la región fronteriza este del país.

Como breve síntesis de las conclusiones del trabajo realizado, encontramos que el Paraguay debe implementar una política de migración internacional dentro del marco de los acuerdos regionales en base a la reciprocidad, aplicando un programa de integración social, económica, política y cultural, especialmente sobre los inmigrantes que habitan en áreas de frontera.

A los campesinos paraguayos que habitan ésas áreas, se les debe aplicar una política de arraigo, ofrecerles condiciones adecuadas sobre todo en infraestructura para la salud, educación, producción y comercialización de sus productos.

Como recomendación dentro de la problemática específica que trata éste trabajo, encontramos:

- El control efectivo de la prohibición de venta de tierras a los extranjeros dentro del límite de la franja de seguridad como manda la ley.
- La identificación y censo de los inmigrantes que actualmente son propietarios en dichas áreas donde el estado Paraguayo tiene la obligación de ejercer su soberanía y la opción de adquirir la ciudadanía paraguaya sin muchos trámites.

- La implementación de programas de integración, a través de cooperativas de producción y desarrollo formada por todos los productores, con apoyo estatal respetando las leyes ambientales.
- Presencia efectiva del estado, dando seguridad jurídica a todos los afectados.
- Acuerdo internacional entre Paraguay y Brasil para el control de sus fronteras, contemplando los puntos de esta recomendación, creando comisiones mixtas especializadas que realicen un trabajo continuo para la solución de los problemas.

2 - DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA:

El Paraguay históricamente mantuvo una relación pendular entre sus grandes vecinos Argentina y Brasil, de acuerdo a las diversas situaciones socio-económicas o geopolítica que se dieron a través del tiempo.

A inicios de la década del 60, bajo el régimen del Gral. Alfredo Stroessner, el Paraguay en un giro geoestratégico inició una notable política de buen relacionamiento con el Brasil, buscando reducir su histórica dependencia con el Río de la Plata con la apertura de sus fronteras hacia el este, con la Fundación de la actual Ciudad del Este, la construcción de rutas y el Puente de la Amistad sobre el Río Paraná, el otorgamiento del Brasil al Paraguay del Puerto Franco de Paranaguá. Esta política se consolidó en el año 1973, con la firma del Tratado de Itaipú, que permitió la construcción de la Represa Hidroeléctrica más grande del mundo, de propiedad compartida entre ambos países, creando en dicha zona un polo de desarrollo sin precedentes en América Latina.

Esta política tuvo como consecuencia, la apertura y permeabilidad de la extensa frontera seca entre ambos países, así como la expansión de la frontera agrícola de los estados de Paraná y Matto Grosso do Sul en el Brasil, hizo que una gran cantidad de colonos Brasileños se instalen en el Paraguay sin ningún control o exigencia, inclusive con el beneplácito de las autoridades Paraguayas.

En este proceso de instalación pacífica de colonos Brasileños en la región fronteriza del Paraguay, estos fueron adquiriendo ciertas características que le son propias y los diferencian de los paraguayos, como ser el idioma y demás costumbres, por lo que fueron identificados como ”Brasiguayos”.

Inicialmente, los Brasiguayos se instalaron en los Departamentos de Alto Paraná, Canendiyú y Amambay, donde realizaron grandes desmontes de bosques para crear tierras de cultivo

muy fértiles que fueron aprovechadas de una manera optima , con una agricultura programada y mecanizada, con créditos otorgados por Bancos Brasileños permitiendo de esta manera, un gran progreso de las nuevas colonias, que posteriormente formaron poblaciones y municipios cuyas autoridades en la actualidad en muchos casos son los propios Brasiguayos.

Con el tiempo, el progreso y expansión de estas colonias se extendió a otros departamentos de la región oriental como Concepción y San Pedro, inclusive en el Alto Paraguay (Chaco) también fronterizo con el Brasil. Este proceso afectó a los colonos paraguayos de la zona, quienes no contaban con la infraestructura y poder económico de los Brasiguayos y se vieron obligados por la presión de estos a desocupar sus tierras, que en la mayoría de los casos les fueron adjudicadas en los programas de reforma agraria del Paraguay, que fue realizada por los distintos gobiernos sin programación, infraestructura y apoyo para el desarrollo integral de estos campesinos, a quienes simplemente se les entregó un pedazo de tierra sin documentación oficial y de esta manera, muchos se vieron obligados a malvender sus llamadas "Derecheras" a los Brasiguayos.

Esta situación, originó el éxodo de una gran masa de campesinos paraguayos hacia el centro de la región oriental que se denominaron "sin tierra" y que se fueron agrupando en distintas organizaciones, con lideres que tienen una gran influencia sobre los mismos, realizando movilizaciones, marchas, cierres de rutas, ocupaciones de propiedades privadas en "defensa de sus derechos", lo que es aprovechada a su vez por estos para obtener rédito político y económico. Además se sospecha de que algunos se encuentran involucrados en la plantación y tráfico de marihuana de donde obtienen los recursos económicos necesarios para sus movilizaciones, creando zonas liberadas donde existe poca presencia del estado.

El 17 de febrero de 2005, se promulga la ley Nº 2532 "Que establece la zona de seguridad fronteriza de la Republica del Paraguay", estableciendo una franja de 50 kilómetros adyacente a las líneas de frontera terrestre y fluvial dentro del territorio nacional, donde los extranjeros oriundos de cualquiera de los países limítrofes, no podrán ser propietarios, condóminos o usufructuarios de inmuebles rurales. Ante el problema de los Brasiguayos, la misma ley establece que no serán afectados los derechos adquiridos antes de la vigencia de esta ley.

Las distintas organizaciones campesinas como grupos sociales integran la Alianza Patriótica para el Cambio, agrupación política que apoyó y llevó al poder a Fernando Lugo, hecho que les permite tener más fuerza actualmente para realizar sus movilizaciones y reclamos y ser escuchados por el gobierno. Así también, tienen una estrecha relación y colaboración con la

organización MST (Movimiento sin Tierra) del Brasil, que tiene como método de lucha la ocupación de tierras improductivas para obligar al gobierno a expropiar y repartir las mismas entre los campesinos.

Dentro de las reivindicaciones de los "sin tierra", se encuentra la recuperación de las tierras denominadas "mal habidas" que se encuentran teóricamente de una manera ilegal en poder de los Brasiguayos, por haber estos adquirido las "Derecheras" de los campesinos paraguayos sin ser sujetos de la Reforma Agraria. Además, son acusados de realizar una deforestación descontrolada y utilizar ilegalmente agrotóxicos en sus cultivos de soja que afectan a la salud y de no respetar las leyes ambientales con las franjas de seguridad exigidas por la misma.

Este grave problema socio-político planteado será analizado en esta investigación.

3 - OBJETIVO DE LA INVESTIGACIÓN:

El hecho concreto de la ocupación de una gran franja del territorio fronterizo del Paraguay con el Brasil por colonos brasileños y la existencia de campesinos paraguayos que reivindican en la mayoría de los casos de una manera violenta la expulsión de los mismos, como se verá en hechos que se detallarán más adelante, **constituye un grave problema que debe concitar la atención de los países involucrados y el interés de las organizaciones internacionales destinadas al estudio de los conflictos, de la defensa y seguridad entre los países** y por lo tanto, deben ser analizadas todas las alternativas posibles para una solución definitiva a un problema que puede derivar en un conflicto internacional.

Este trabajo tiene como objetivo:

- Analizar los factores que impulsaron las migraciones de los Brasiguayos.
- Determinar la influencia de los Brasiguayos en el marco de la soberanía paraguaya.
- Estudiar la situación de los Brasiguayos en cuanto a la ocupación territorial, su concentración geopolítica, su poder económico, político y social, en contraposición a la situación de los campesinos paraguayos sin tierra.
- Identificar las causas y describir los problemas y puntos que generan crisis.
- Presentar algunas alternativas y recomendaciones que los gobiernos de Paraguay y Brasil deberían tomar para buscar una solución definitiva al problema.

4 - JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACION:

Los conflictos creados por la problemática analizada, se pueden traducir en los últimos hechos que son de conocimientos público, que justifican este trabajo y que en resumen son los siguientes:

El 17 de octubre de 2008, diez mil soldados brasileños bajo la denominada "Operación Frontera Sur II," con armas de todo tipo y municiones reales, iniciaron ejercicios militares en la frontera con Paraguay, paralelamente a la tensión originada en esa fecha con los brasiguayos en la zona, por el recrudecimiento de las invasiones de sus tierras y amenazas sobre sus propiedades legalmente adquiridas. Estas movilizaciones están sustentadas por la ley Nº 11.631, promulgada por el gobierno del Presidente Lula Da Silva en año 2007, por la cual se crea el Sistema Nacional de Movilización (Sinamob) con el objeto de proteger los intereses Brasileños y de sus ciudadanos en el exterior, incluyendo una hipótesis de rescate de ciudadanos y ocupación de usinas hidroeléctricas . Estas maniobras originaron la reacción inmediata del gobierno Paraguayo que lo consideró una " provocación". En dicha oportunidad el Gral. José Carvalho Siquiera, Jefe del Comando Militar del Sur de Brasil, declaró a la prensa que "si Lula se lo ordenara, ocuparían Itaipù para demostrar al Paraguay que los militares Brasileños están atentos y preocupados por la situación de los Brasiguayos."

Otro punto de conflicto con el Brasil, fue el inicio de las conversaciones para la renegociación del Tratado de Itaipú, que el nuevo gobierno del Presidente Fernando Lugo tiene como objetivo principal y fue una de sus promesas electorales, buscando que el Paraguay recupere la libre disponibilidad de su energía y así, poder vender su excedente de energía a cualquier país, con un mayor beneficio económico que el establecido en el Tratado de Itaipú donde se establece que solo podrá venderlo al Brasil a un precio fijo.

El 20 de noviembre de 2008, en la portada de uno de los principales diarios de Asunción se publica "**OPERATIVO MILITAR DEL BRASIL EN PLENO TERRITORIO PARAGUAYO"**[1] Con el argumento de combatir delitos transnacionales: contrabando de electrónicos, tráfico de armas y drogas, etc., se instala un retén militar brasilero con hombres armados con fusiles, ametralladoras, vehículos de combate y tanques, en la frontera seca entre ambos países, conocida como "tierra de nadie", del lado que corresponde a Paraguay, sobrepasando el hito IV 334 que separa al Paraguay del Brasil.

[1] "Diario Ultima Hora", sección política, pág 12

El conflicto se inicia cuando una patrullera policial del Paraguay, informa sobre la presencia de hombres del ejército brasileño en el lado paraguayo,

Ante ésta situación el Ministro de Relaciones Exteriores calificó el incidente fronterizo como una “actitud recurrente de confrontación y provocación” y que los ejercicios “apuntaban al territorio paraguayo sin aviso previo”, solicitando al gobierno del Brasil a dar explicaciones sobre lo acontecido.

Además el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Defensa Nacional del Paraguay, emitieron un comunicado oficial el día 20 de Noviembre, dirigido a la ciudadanía paraguaya expresando lo siguiente:

1 - Unidades de las Fuerzas Armadas de la Nación han constatado la presencia en territorio paraguayo de efectivos militares brasileños, a 30 metros de la frontera seca en el cruce de caminos entre la Colonia Canindeyú y la Colonia Painerinha, a 30 kilómetros de la ciudad de Salto del Guairá.

2 - Toda incursión en el territorio nacional de efectivos policiales o militares extranjeros sin autorización expresa del gobierno nacional, o sin la coordinación con él, constituye una violación a la soberanía territorial de nuestro país.

3 - El citado incidente que afecta a nuestra soberanía, se agrega a los muy recientes episodios en el mismo sitio en lo que parece una inexplicable pero sistemática práctica y actitud recurrente de confrontación y provocación

4 - Se han tomado las medidas diplomáticas correspondientes a los efectos de recibir las explicaciones precisas del gobierno brasileño sobre los recientes incidentes fronterizos.

Esta situación coincidió con los reclamos de las organizaciones campesinas de sin tierras que en su afán de impulsar la reforma agraria prometida por el nuevo gobierno, invaden propiedades, destruyen cultivos, maquinarias e instalaciones, roban ganado y rollos de madera avasallando a la propiedad privada especialmente de los Brasiguayos, con el argumento que en el pasado grandes extensiones de tierras fueron cedidas o arrendadas a personas que no estaban sujetas a la reforma agraria, ente ellos los colonos brasileños que además de dedicarse a los cultivos mecanizados principalmente de soja, depredan los bosques y contaminan el medio ambiente. La gran mayoría de estas organizaciones son manipuladas por una dirigencia política cuyos objetivos no son muy claros.

Como ejemplo, podemos referirnos al ataque realizado a las instalaciones y silos en las tierras del empresario brasiguayo Tranquilo Favero por parte de los campesinos nucleados en la

Organización de Lucha por la Tierra (OLT), y en una entrevista realizada por un diario capitalino el Sr.Favero expresó:***"Ese silo es de hace cinco años atrás, invertí cinco millones de dólares y ahora está lleno de maíz y trigo, porque la soja ya exportamos. La inversión es grande y ojalá que sea solo el alambrado lo perjudicado, pero la Policía felizmente ahora ya está, porque cuando atacaron no estaban ahí los policías. Quiero que la gente se concientice que solo a través del diálogo es donde vamos a encontrar la solución y no con violencia".***[2]

El gobierno de Brasil, buscando resguardar los intereses económicos de los brasiguayos en la frontera Paraguaya, el jueves 4 de diciembre del 2008, promovió una reunión de parlamentarios brasileños entre quienes se encontraba el presidente de la comisión de RREE de la Cámara de Diputados del Brasil con miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados del Paraguay, a quienes pidieron una posición institucional respecto a la situación de los brasiguayos como así también, una mediación en el conflicto que afecta a éstos con los llamados campesinos sin tierra. Los parlamentarios solicitaron la presencia "in situ" de estas autoridades en los lugares de conflicto para ofrecer las garantías correspondientes.

En los últimos tiempos, los brasiguayos denuncian permanentemente persecución y xenofobia y responsabilizan a los distintos movimientos campesinos y grupos sociales que dieron su apoyo al nuevo gobierno del presidente Lugo, que tienen también el apoyo y un estrecho contacto con la organización de campesinos "sim terra " y otras organizaciones sociales de Brasil. Además es importante señalar que durante la campaña política del actual presidente Fernando Lugo, los componentes del Frente Social y Popular que lo apoyaron, tuvieron un discurso que muchos consideraron xenofóbico, así como ciertas actitudes del actual Presidente del INDERT (Instituto de Desarrollo Rural y de la Tierra), que muchos consideran negativo y parcial a favor de los campesinos sin tierra.

En enero del 2009, el Canciller brasileño Celso Amorim, sostuvo que la situación de los brasiguayos es tensa y corren el riesgo de sufrir más actos de violencia.

La tensión continúa, **"Campesinos comenzaron a ingresar a propiedades de colonos brasileños"[3],** titula un diario y la situación se vuelve cada vez más peligrosa y de mucha inseguridad, perjudicando la imagen internacional del Paraguay que busca inversiones para

[2] "La Nación", Sección Política, 2 de noviembre de 2008

[3] "Diario abc", Sección Política, 14 de Marzo de 2009, pág.38

afrontar la crisis financiera mundial y corre el riesgo de dejar de recibir ayuda e inversiones de países como Japón, Brasil, Alemania y otros, ya que esta situación no solo afecta a los inmigrantes brasileños, sino también a otros colonos de la zona fronteriza como los inmigrantes japoneses, que llegaron al Paraguay hace más de 70 años..

"Brasil despliega en abril otro gigantesco ejercicio fronterizo"[4], los ejercicios militares brasileños en la frontera con Paraguay son cada vez más frecuentes y con importantes despliegues de personal y armamentos lo que constituye un peligro para las relaciones cordiales entre ambos países y a ésta problemática, hay que sumar la irrenunciable posición del nuevo gobierno de renegociar el Tratado de Itaipú, que busca apoyo internacional a esta postura, entre las mismas organizaciones sociales de Brasil y campesinos "sim terra" y de gobiernos amigos como Venezuela, Bolivia y Ecuador. Esta posición recibió el apoyo claro del Presidente Rafael Correa durante su reciente visita al Paraguay el pasado 23 y 24 de Marzo de 2009.

5 - MARCO TEORICO:

5.1 *Algunos Aspectos Teóricos de las Migraciones*

Son varias las teorías que explican las causas que impulsan a las personas a emigrar. Si bien es cierto, que dichas causas pueden tener distintos orígenes, la principal causa es el factor económico. A continuación, se consideran algunas teorías que sustentan la problemática estudiada en ésta investigación.

Ernest George Ravenstein, de origen británico, fue uno de los primeros en sistematizar el estudio sobre las migraciones, analizando las causas, sus elementos, las consecuencias y características de los migrantes. Las leyes de Ravenstein (1885), son consideradas como el punto de partida del desarrollo de la teoría de la migración. Estas leyes tuvieron su origen en el estudio detallado del censo inglés de 1881 y de las fuentes demográficas oficiales de 20 países.

Ravenstein decía que la principal causa de las migraciones, aunque no la única, hay que buscarla en la sobrepoblación de una parte del país, mientras que en otras partes la oferta de trabajo remunerado es mayor y afirmaba que la demanda de trabajo en centros industriales y comerciales era la causa primordial de los flujos migratorios, y que la principal causa de las

[4] "Diario Ultima Hora", Sección Política, 21 de marzo de 2009, pág.6

migraciones son las disparidades económicas y el móvil económico es el que predomina entre los motivos de las migraciones.

Consideraba las distintas causas simultáneamente, tratando de explicar el establecimiento de un flujo entre dos lugares concretos, haciendo referencia a "las disparidades económicas", introducía así, el insustituible marco analítico de "atracción - repulsión" o “push-pull" en el cual, los factores de expulsión determinan la raíz de las migraciones y los factores de atracción su distribución entre los distintos destinos potenciales.

W. Arthur Lewis, economista Jamaiquino galardonado con el Premio Nobel de Economía, formula a mediados de la década de los 50 en su “Teoría del Desarrollo Económico con oferta limitada de trabajo”, aspectos fundamentales en el tema de las migraciones.

En su teoría Lewis dice que una economía subdesarrollada consta de dos sectores, a) un sector tradicional, superpoblado rural que depende de la agricultura de subsistencia para sobrevivir, ante ésta situación Lewis utiliza el concepto de mano de obra “excedente”, que puede ser retirada del sector agrícola sin que se reduzca su productividad considerada nula y b) un sector moderno de elevada productividad, urbano e industrial. Cuando el sector moderno se expande, atrae mano de obra del sector tradicional considerando la diferencia de salarios de los dos sectores, motivo suficiente para que los trabajadores se desplacen de un lugar a otro, originando mano de obra ilimitada permitiendo a éste sector expandirse sin que aumenten los salarios y así asegurarse de tener una alta tasa de beneficios.

Everett Lee, retoma y desarrolla el marco "push-pull" (1966), desarrollado por Ravenstein, afirmando que la percepción negativa o adversa de los migrantes en el lugar de origen (repulsión), puede basarse en el aspecto económico como ausencia de trabajo, bajos salarios, escasa oferta educativa, etc., o también pueden ser de orden político-religioso, entre otros.

Michael P. Todazo, de origen estadounidense, en su Teoría (1969), sostiene que la emigración se da como respuesta a las diferencias esperadas de ingreso entre las zonas urbanas y las rurales. Según la teoría de Todazo la principal característica de la decisión de emigrar está motivada principalmente por consideraciones de racionalidad económica ante beneficios y costes relativos, principalmente financieros. La decisión de emigrar depende de los diferenciales salariales esperados más que de los reales, entre las zonas urbanas y rurales.

Oded Star, en su *“Nueva economía de las migraciones laborales”* (1991), prioriza la familia o el hogar más que el migrante individual. La migración dice, es una estrategia familiar orientada no solo a maximizar los ingresos sino a diversificar sus fuentes con el fin de reducir

riesgos como el desempleo o la pérdida de ingresos o de cosechas y cuanto más desigual sea la distribución de ingresos en una comunidad, mayor será el incentivo para emigrar, dando importancia así al papel que desempeñan las familias en las migraciones, a las remesas enviadas por los migrantes, a la información y al contexto en que se desarrolla la emigración.

La teoría del Sistema Mundial

La teoría del Sistema Mundial, sostiene que las economías avanzadas necesitan de la mano de obra extranjera en determinados sectores productivos para ocupar puestos de trabajo mal pagado, pero la explicación que da a las migraciones internacionales no reside solo en la demanda de trabajo, considera los desplazamientos como consecuencia de los desequilibrios económicos que existen en el mundo, debido a la división internacional del trabajo que hace que una parte de los países en vías de desarrollo, sean sometidos a los países desarrollados. Dentro de éste marco teórico, las migraciones se dan como resultado de la desigualdad existente en el mundo donde la dominación es ejercida por los países del centro sobre las regiones periféricas.

Las empresas multinacionales y la inversión extranjera desempeñan un papel fundamental en ese sentido, reemplazando las prácticas tradicionales en el proceso de producción por la tecnología moderna y la demanda de trabajo se reduce generando una transformación en la vida tradicional, que hace que los trabajadores se desplacen a lugares donde ya existe un excedente de mano de obra para sectores no agrícolas que la economía no puede absorber, especialmente en los países que tienen poco desarrollo económico, dando lugar a la emigración a las ciudades y a la superpoblación generándose así un proletariado desarraigado, propenso a marcharse al extranjero, atraídos por los países más desarrollados, considerando la facilitad que actualmente se tiene en los medios de transporte y comunicación.

La migración funciona como un sistema de oferta de mano de obra a nivel mundial.

Las Redes migratorias se pueden definir como un conjunto de relaciones interpersonales que vinculan a los inmigrantes, emigrantes retornados o a candidatos a la emigración, con parientes, amigos, compatriotas, ya sea en el país de origen o en el de destino. Las redes transmiten información proporcionando ayuda económica o alojamiento, prestando apoyo a los migrantes de distintas maneras.

También se la define como relaciones sociales que organizan y dirigen la circulación de trabajo, capital, mercancías, servicios, información e ideologías entre las comunidades de origen y destino de los emigrantes.

Las redes migratorias tienen un efecto multiplicador, en el sentido que muchos migrantes deciden migrar porque otros que están relacionados con ellos lo han hecho, este fenómeno se llama **migraciones en cadena**.

5.2 - *Breve reseña histórica en el Brasil*

Dentro del contexto de ésta investigación, es importante analizar algunos factores que influyeron en el proceso migratorio en el Brasil, específicamente en el caso de los agricultores, que luego de emigrar dentro del territorio brasileño, algunos volvieron a emigrar como trabajadores agrícolas al Paraguay.

Las políticas económicas nacionales e internacionales fueron determinantes para que éste proceso migratorio se desarrolle a partir de la década de 1940 con la colonización, la modernización agrícola a partir de la década de 1960 y la construcción de la hidroeléctrica binacional ITAIPU, en la década de 1970.

Uno de los factores que influyeron en los movimientos migratorios del siglo XX fue la implementación de la política que buscaba la substitución de las importaciones y el aumento de las exportaciones.

En ese sentido, el proceso de la industrialización movilizó durante décadas a millones de trabajadores brasileños que buscando ofertas de trabajo, migraban a otros lugares dentro del territorio brasilero, como San Pablo, Río de Janeiro, Belo Horizonte, Salvador, Recife, Porto Alegre y otros. Además las acciones geopolíticas que se tomaron como consecuencia de la "guerra fría", al término de la segunda guerra mundial y la puesta en marcha del "Projecto Brasil Grande Potencia", intensificaron la ocupación de territorios que hasta ése entonces estaban despoblados como la región de Mato Grosso do Sul, Amazonia, los estados de Santa Catarina, Paraná y otros, promocionando las tierras fértiles a precios bajos, desencadenando en diferentes flujos migratorios internos y externos.

Así también, la modernización de la agricultura tuvo un papel fundamental al "expulsar" del campo a los trabajadores agrícolas que se transformaron en mano de obra barata en las industrias, este proceso hizo que aumente las migraciones y como consecuencia en poco tiempo la población rural se urbanizó poblándose la parte occidental del Brasil.

Paralelamente, a partir de la década de 1960, la política del Brasil de aumentar las exportaciones, hizo que se intensificaran los cultivos de soja y trigo para cubrir la gran demanda del mercado mundial, consolidándose a partir de la década de 1970 con el proceso

de modernización de la agricultura brasilera, en ese sentido, la presión que sufrían los agricultores brasileños con la introducción del cultivo mecanizado principalmente de la soja, hizo que para la mayoría de los agricultores con menos de 50 has.,o menos ya no le sea rentable.

Muchos agricultores se endeudaron y se vieron obligados a vender sus tierras para pagar sus cuentas. Este hecho se acentúo con los problemas climáticos de sequía o heladas y la necesidad de refinanciar las deudas bancarias y así muchos agricultores migraron a otro lugar con el objetivo de continuar su vida como trabajador agrícola.

En ese contexto, miles de brasileños cruzaron las fronteras instalándose en los territorios limítrofes.

"En vista de las fuerzas migratorias que ya surgían desde el interior del Brasil, el escenario ya estaba listo para la rápida migración brasilera a la región fronteriza oeste, que comenzó desde los últimos años de la década del sesenta"[5]

En el Segundo Congreso Paraguayo de Población y el Primer foro Regional de Población, realizado en el 2005, en la ciudad de Encarnación, Paraguay, el investigador Francés Sylvain Souchaud, en su ponencia sobre migración internacional, dijo entre otras cosas, que los elementos que convirtieron la inmigración brasileña en un fenómeno masivo fueron:

- Las señales políticas de apertura del territorio a la inmigración brasileña.
- La modernización del sector agrícola al otro lado de la frontera, en Brasil.
- La concentración fincas que resulta de tal proceso y la liberación de una importante mano de obra rural en el Brasil.
- La proximidad geográfica de esta población pionera y las grandes posibilidades que ofrece el sector oriental del Paraguay al desarrollo de la agricultura intensiva.

En ese contexto, el grupo conformado por los brasileños que se instalaron en el Paraguay en la frontera con Brasil, conocidos por el nombre de "brasiguayos", fue aumentado proporcionalmente con la expansión del cultivo de la soja, diferente al modelo tradicional del campesino paraguayo, lo que hace que conformen un grupo con cultura, costumbres e idioma diferentes que está generando conflictos, algunos fueron descriptos en el capitulo anterior, a tal punto que requirió la intermediación de autoridades de ambos gobiernos.

[5] Nickson R.Andrew, Colonización brasilera en la Región Oriental del Paraguay en "Enclave Sojero", Ed.CERI, coord. Ramón Fogel y Marcial Riquelme, Asunción, Paraguay, 2005, pág.217

5.3 *Breve reseña histórica en el Paraguay*

Paraguay, con 406.752 km^2 y con una población de aprox. 6.000.000 de habitantes, está ubicado en el corazón de América del Sur, al Norte limita con Brasil y Bolivia, al Este con Brasil y Argentina, al Sur con Argentina y al Oeste con Argentina y Bolivia.

Una de las características de los límites entre Paraguay y Brasil, es la presencia de una extensa frontera seca y de ríos navegables lo que facilita el intercambio de personas y productos entre ambos países. Las fronteras de Paraguay con Brasil suman en total 1.095 kilómetros de los cuales 780 km. de río y 315 km. de tierra. La base de la economía en gran parte es la agricultura.

Dentro del marco histórico de ésta investigación, es importante analizar brevemente los acontecimientos ocurridos a lo largo de la historia del Paraguay, principalmente en el aspecto de la tenencia de tierras. Al final de la guerra de la Triple Alianza (Brasil, Argentina y Uruguay) contra el Paraguay en el año 1870, donde el Estado era propietario de la mayor parte de las tierras del país, el comercio estaba paralizado y las exportaciones se reducían a unos pocos productos tradicionales como la yerba mate, el tabaco, la madera y el cuero, la ganadería prácticamente quedó destruida y el pueblo sobreviviente se redujo al nivel más bajo de la pobreza.

Las únicas riquezas del estado eran, los bosques, yerbales, campos, el ferrocarril y lo que quedaba de su incipiente industria, como ser el arsenal y astillero.

El 7 de junio de 1881, bajo el gobierno del Gral. Bernardino Caballero, se firma un Decreto que autoriza al Poder Ejecutivo a establecer colonias agrícolas con inmigrantes agricultores, en tierras públicas o en las propiedades privadas no pobladas o cultivadas, aptas para la agricultura, iniciándose un programa de ventas de tierras que originaron consecuencias negativas en el orden económico, político y social del país y se puede afirmar que a partir de entonces, se inicia el problema de la tenencia de grandes extensiones de tierras en unas pocas manos, que hasta hoy día acarrea graves problemas sociales en nuestro país. Una de las consecuencias de la situación planteada, fué que gran parte de la región fronteriza del este del territorio paraguayo, fue vendida a extranjeros a precios bajos y así, se formaron los grandes latifundios que pasaron a manos de empresas extranjeras como la Mate Larangeira, de origen brasileño que adquirió 800.000 has., en la región fronteriza.[6]

[6] FOGEL, Ramón; La concentración de la tierra en los Departamentos Fronterizos, Ed. Ed. Comité de Iglesias, Asunción, Paraguay,1989, págs.62-64

Recién al finalizar la guerra con Bolivia por la región del Chaco (1932-1935), se definieron los límites del territorio paraguayo. En ese entonces, el clima de inestabilidad política continuó en el Paraguay, hasta asumir el general Alfredo Stroessner quien gobernó durante 35 años (1954-1989). Durante su mandato sucedieron importantes acontecimientos, sobre los que es necesario realizar un breve análisis para entender la situación actual de los brasiguayos en la frontera del este del país.

Cuando asumió Stroessner, el Paraguay contaba con apenas 1.300.000 habitantes, la mayor parte distribuidos en la zona rural, y la situación era de franco estancamiento económico.

Para tener una idea, el PIB en el Paraguay era aprox. 300 Dólares Americanos por habitante mientras que en el resto de América Latina el promedio era de 450 Dólares. En ese contexto, se desarrollaron numerosos programas y proyectos para contribuir a acelerar el proceso de desarrollo con estabilidad política y social. Así, en el marco de la Alianza para el Progreso (programa norteamericano, cuya finalidad entre otras, era hacer poblar las zonas rurales como consecuencia de la "guerra fría"), se desarrollaron el Plan de Desarrollo Ganadero, el Plan Nacional del Trigo, la colonización y la construcción de infraestructura caminera.

La reforma agraria implementada por el gobierno de Stroessner, permitió la gran expansión de la frontera agrícola, así, el programa "Marcha hacia el Este", promocionaba la ocupación de este territorio del país, con tierras fértiles a bajo precio. La propaganda del gobierno, para atraer a los colonos Brasileños se basaba en que con el precio de la venta de una hectárea de tierra en el Brasil, se compraba cinco hectáreas en el Paraguay[7].

La Marcha al este de la Reforma Agraria abarcaba la extensa zona de Caaguazú y Alto Paraná, cuya superficie es de 21.613 y 20.247 kilómetros cuadrados respectivamente con grandes extensiones de bosques que actualmente está sufriendo un acelerado proceso de deforestación lo que constituye un grave problema ambiental.[8]

En ese contexto, el grupo de brasileños en la frontera fue creciendo con la incorporación de mano de obra barata de campesinos expulsados de sus lugares de origen, como consecuencia entre otros, de la mecanización de la producción en el Brasil.

La creación en el año 1963, de un organismo oficial el IBR (Instituto de Bienestar Rural), cuyo objetivo entre otros, era de impulsar la ocupación por campesinos paraguayos de zonas

[7] Conferencia Episcopal Paraguaya; Migrantes Brasileños en Paraguay, Ed. Edciones y Arte 1994, pág 17

[8] RIQUELME Marcial: Notas para el estudio de las causas y efectos de las migraciones brasileñas en el Paraguay, en "Enclave Sojero", Ed.CERI, coord. Ramón Fogel y Marcial Riquelme, Asunción, Paraguay, 2005, pág.136

despobladas principalmente del este del país, no tuvo el éxito esperado debido a la falta de apoyo económico y sobre todo, de infraestructura lo que trajo como consecuencia que muchos campesinos se vieron obligados a transferir sus derechos de ocupación (derecheras) o de propiedad lo que también facilitó la entrada de agricultores brasileños en la frontera este del país. ***"No se trata sólo de un proceso de extrajerización de la frontera, sino del expansionismo brasilero, ya que los ciudadanos de este país vecino tendrían en los departamentos paraguayos fronterizos más tierras que los propios nacionales"***[9]

La construcción del Puente de la Amistad (1962), sobre el río Paraná, que conecta Ciudad del Este (Paraguay), con Foz de Iguazú (Brasil), la hidroeléctrica Acaray (1966), como así también, el tratado de Itaipú, firmado entre Paraguay y Brasil en el año 1973, creándose en igualdad de derechos y obligaciones la entidad Itaipú Binacional, encargada de la construcción de la represa de Itaipú, la mayor del mundo sobre el río Paraná, significó el ingreso de un flujo importante de divisas al país, iniciando una era de esplendor económico, dándose lo que algunos actores llaman la mayor colonización agrícola de esta mitad de siglo, con los asentamientos de brasileños y otros en la frontera del este, Además la firma de varios tratados como por ejemplo el Tratado de Amistad y Cooperación (1975), donde se inscribe la venta masiva de tierras paraguayas a colonos brasileños.

Y así, para muchos historiadores del Paraguay, la política entreguista del dictador Stroessner, condicionó el desenvolvimiento del Paraguay al Brasil a través de varios acuerdos y tratados que penalizaron la soberanía del pueblo paraguayo, así por ejemplo, en el año 1963 modificó el estatuto Agrario evitando la prohibición establecida en el Estatuto de 1940 de vender tierras a extranjeros en las zonas fronteriza, y así.***"....dejó despejado el camino para la venta de las tierras más fértiles del país, en Alto Paraná, Canindeyú e Itapúa a brasileños y corporaciones transnacionales...."***[10]

En ese sentido, podemos decir que el proceso de extranjerización tiene mucho que ver con el ejercicio de la soberanía nacional en la región ***"La política lanzada por Stroessner satisfacía***

[9] FOGEL, Ramón; *La concentración de la tierra en los departamentos Fronterizos*, Ed. Comité de Iglesias, Asunción, Paraguay,1989, Pag.28

[10] FOGEL, Ramón; *Los campesinos sin tierra en la frontera*, Ed. Comité de Iglesias, Asunción, Paraguay,1990, Pag.50

no solamente el interés individual de los colonos brasileños, sino también facilitaba los objetivos geoestratégicos del gobierno del Brasil"[11]

Lamentablemente el "boom de Itaipú", fue acompañado por un proceso de corrupción que se extendió a todos los sectores de la sociedad, lo que dejó consecuencias negativas que hasta la fecha estamos arrastrando, los analistas económicos llaman a ésta situación,**"Crecimiento económico sin desarrollo"**[12]**.**

Es importante señalar que dentro del proceso de la globalización se consolidaron varios acuerdos comerciales subregionales, como el Tratado de Libre Comercio (ALCA), o el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que influyeron en el intercambio de bienes y servicios entre países de la región, contribuyendo a que varias zonas limítrofes ofrecieran ventajas de intercambio comercial y generaran oportunidades de trabajo, especialmente en Ciudad del Este, fronteriza al Brasil, situada en la llamada "triple frontera", que desarrolla una intensa movilidad de la fuerza de trabajo y del comercio con el Brasil.

El derrocamiento del poder del General Alfredo Stroessner en febrero de 1989, hizo aflorar a la superficie muchos conflictos sociales que durante mucho tiempo se habían mantenido ocultos. Entre estas reivindicaciones se encuentran el de los campesinos paraguayos denominados "sin tierra", que desde esa fecha presionan al gobierno invadiendo las propiedades rurales principalmente de los propietarios brasileros creando conflictos entre ambos países, en las zonas denominadas "fronteras vivas".

5.4 *Fronteras vivas o móviles*

A la luz de la Doctrina de la Seguridad Nacional e inspirada en la geopolítica brasileña:

"las fronteras vivas (o de tensión están ligadas a intereses políticos, económicos o militares) están sometidas a la presión del Estado más poderoso. Esta presión es siempre real y se hace sentir por la expansión cultural o económica tendiente a llevar el lado opuesto la

[11] SOUCHAUD Sylvain; *"Geografía de la migración brasileña en Paraguay"*, Ed., ADEPO Y UNFPA trad..Cristina Carámbula, Asunción, Paraguay, Julio 2007,pág.100

[12] ROMERO ,Carlos; *Análisis de la Realidad Nacional*, Ed.Histórica, Asunción, Paraguay, 1987,pág.329

influencia del lado más fuerte. En los periodos de tensión, esa presión puede asumir carácter militar"[13]

Según el investigador francés, Sylvain Souchand, quien realizó varios estudios sobre los "brasiguayos", la noción de fronteras vivas ***supone una periferia que constituye un potencial espacio de desarrollo que refuerce el centro y en el caso del sudeste brasileño le asegurará la influencia política y económica necesaria para el ejercicio de la función dominante de América del Sur.***[14]

Dentro de este contexto, y considerando el aumento de la población de los "brasiguayos" en territorio paraguayo en la región fronteriza, donde existe más de 500.000 brasileños, cantidad que no se puede dimensionar de manera exacta debido a que no existe un registro o censo oficial y a la accesibilidad y permeabilidad de caminos vecinales especialmente en la frontera seca, donde existen casos en que un mismo propietario tiene una parcela de tierra y en el medio de la misma pasa la línea divisoria fronteriza o tiene su casa en el Brasil y sus cultivos en Paraguay, además muchos están en forma ilegal, pero lo concreto de toda ésta situación es que en ciertos municipios fronterizos, casi el 70% de la población, está compuesta por brasileños, viviendo como si estuvieran en el Brasil, en sus escuelas e iglesias se hablan en portugués y los paraguayos aprenden el portuñol (mezcla de español y portugués).

Por otro lado, hay que tener en cuenta el poder económico de los mismos, especialmente de los poseedores de grandes extensiones de tierras con cultivos de soja e instalaciones industriales, almacenamientos y silos, como por ejemplo el brasileño Tranquilo Favero que tiene aprox.1.000.000 has., en el Paraguay y es conocido en la zona como el "rey de la soja" El poderío económico hace que los colonos brasileños sean responsables del 20% del PIB de Paraguay.

[13] RIQUELME Marcial, *Notas para el estudio de las causas y efectos de las migraciones brasileñas en el Paraguay,* en "Enclave sojero",.Ed.CERI, coord. Ramón Fogel y Marcial Riquelme, Asunción, Paraguay, 2005 pág.132

[14] SOUCHAUD Sylvain; "*Geografía de la migración brasileña en Paraguay"*, Ed., ADEPO Y UNFPA trad..Cristina Carámbula, Asunción, Paraguay, Julio 2007, pág. 88.

La expansión del cultivo de la soja en los departamentos fronterizos, demuestra la amplitud del fenómeno, y si se observa el mapa satelital de dicha región, aparece la cuenca sojera[15], ver imagen en el Anexo, en el gráfico Nro.1.

Según datos de la Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas (CAPECO)[16] , la superficie cultivada de soja en los departamentos fronterizos va en aumento, lo que se puede considerar como un crecimiento violento teniendo en cuenta los datos que se presentan en el Anexo en los cuadros Nros. 1 y 2.

Teniendo en cuenta que en el año 2003, Paraguay era considerado como el sexto productor mundial de soja, y cuarto exportador, si se compara proporcionalmente la superficie del Paraguay (406.752 Km2) y la cantidad de habitantes (6.000.000) con los demás países productores, como por ejemplo: EEUU, Brasil, Argentina, China, entre otros, notamos que la superficie y la población de dichos países en relación al Paraguay son mayores y si consideramos el hecho de que Paraguay es un país mediterráneo, la situación se vuelve más llamativa y preocupante.[17]

"Una extraordinaria contribución han hecho los Brasiguayos al Paraguay[18] "Así, en el marco de la Doctrina de las "fronteras vivas" y teniendo en cuenta sobre todo el factor económico, el Brasil, con la excusa de proteger los intereses de sus connacionales de las invasiones de sus propiedades, de parte de los llamados "campesinos sin tierra", realiza operativos militares que el nuevo gobierno del presidente Lugo calificó de **"provocación"** y advierte que **"ningún milímetro del territorio, ni la cultura, ni la soberanía pueden ser molestados. Si esto ocurriera la reacción paraguaya no se dejará esperar"[19]**

Con el titulo de **"Amorim teme más actos de violencia contra brasiguayos"[20]**, el Ministro de Relaciones Exteriores del gobierno de Lula, alegó que la situación de los brasiguayos se agravó desde que Lugo asumió el poder en Paraguay, y que la situación de los mismos es tensa y corren el riesgo de sufrir más actos de violencia, donde afirma que la posibilidad de un conflicto y de la explosión de violencia en esa zona es grande.

---

[15] VAZQUEZ, Fabricio; *Estructura da la Franja Este*; en el 2do Congreso Paraguayo de Población, Asociación Paraguaya de Estudios de Población, Agosto 2007,pág.75-77

[16] www.CAPECO.org.py

[17] MORÍNIGO, José Nicolás."Auge de la Producción Rural y Crisis Campesina",Ed. FONDEC, Asunción, Paraguay, 2009, págs .63-78

[18] Diario abc, Sección Política, 29 de octubre de 2008, pág 14

[19] Diario abc, Sección Política, 22 de Octubre de 2008,pág.4

[20] Diario Ultima Hora, 12 de enero de 2009, pág.6

Por último, actualmente esta causando polémica una denuncia de la red Globo de Brasil que mereció el titular **"Sugestivas fronteras móviles en un libro de geografía del Brasil"[21],** ver en **Anexo gráfico Nro.2**, refiriéndose a un libro de geografía distribuido oficialmente por la Secretaria de Educación del estado de Sao Paulo para uso didáctico de niños del sexto grado, donde en un mapa de Sudamérica se indican los limites del Brasil con una franja indefinida y con errores de ortografía y de ubicación de los países. El mapa figura bajo el titulo de "Fronteras Permeables" aludiendo a toda la extensión limítrofe del Brasil con los demás países. Este hecho originó una resolución oficial de la Cámara de Diputados del Paraguay y algunos analistas políticos consideran que este hecho tiene como objetivo transmitir a los niños Brasileños que todas sus fronteras no pueden considerarse inmutables y se basa en el antiguo norte de Itamaraty**" hasta el pacifico de una forma u otra**" o " **mi frontera se extiende hasta donde están mis connacionales y mis intereses económicos"** y a la política expansionista e invasora de los Bandeirantes, a quienes los Paulistas recuerdan con orgullo hasta nuestros días.

El problema de los brasiguayos, las continuas operaciones militares del Brasil y la firme decisión del gobierno paraguayo de renegociar el tratado de Itaipú, aumenta la tensión y crisis en la "fronteras vivas" entre Paraguay y Brasil.

Si bien en Latinoamérica no existe desde hace muchos años un conflicto o crisis grave por cuestiones de límite, no debe olvidarse el problema entre Ecuador y Perú en la zona selvática del Amazonas, el centenario reclamo de Bolivia por su salida al mar y las permanentes discusiones entre Chile y Perú por sus zonas marítimas. Cuestiones similares al problema analizado en este trabajo, que deben ser objeto de análisis y de acuerdos o arbitrajes internacionales para lograr soluciones definitivas.

5 - CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

Es importante señalar, que si bien la globalización sitúa a las migraciones dentro de un contexto histórico diferente, también existen contradicciones especialmente en lo que se refieren a las restricciones impuestas por los países receptores, negando principios asumidos como universales. En ese sentido, son varios los cuestionamientos que se realizan en el tema de la globalización, por todos los problemas principalmente relacionados con el aspecto humano que afectan principios básicos de convivencia humana.

[21] Diario abc, seccion política del 18 de Marzo de 2009.

Lamentablemente, muchas veces la clase política paraguaya no maneja conceptos de geopolítica en la toma de decisiones y los intereses del país en las fronteras están abandonados y condenados al olvido.

Los dirigentes campesinos utilizando las reivindicaciones de los sin tierras, conquistaron mucho espacio y peso político especialmente en el nuevo gobierno, sin embargo continúan las dificultades y existe la percepción de que dichos dirigentes no tienen una verdadera intención de solucionar el problema. Todas las medidas de fuerza que tomaron acabaron en negociaciones para desactivar los conflictos coyunturales, pero no han establecido las bases orgánicas e institucionales para coordinar y establecer programas que den respuestas eficaces para una solución definitiva, simplemente los últimos gobiernos articularon estrategias prebendárias para no aumentar los conflictos.

Los intereses económicos y comerciales se privilegian por sobre los demás intereses de la nación. La venta de tierras sin control, la deforestación indiscriminada, el incumplimiento de la ley de seguridad fronteriza y las leyes ambientales, el cultivo de grandes extensiones de soja, el uso de agroquímicos tóxicos, el contrabando, la plantación y tráfico de marihuana y el abandono a su suerte de los campesinos, constituyen un grave problema en la frontera del Paraguay con el Brasil y trae como consecuencia directa la problemática planteada en este trabajo, cuya solución nos se vislumbra a corto o mediano plazo y con consecuencias futura impredecibles, si es que ambos países no actúan de manera inmediata y coordinada, buscando acuerdos de solución definitiva.

El Paraguay debe implementar una política de migración internacional dentro del marco de los acuerdos regionales en base a la reciprocidad, aplicando un programa de integración social, económica, política y cultural, especialmente sobre los inmigrantes brasileños que habitan la región fronteriza del país.

A los campesinos paraguayos que habitan ésas regiones, dentro de la mentada Reforma Agraria el gobierno les debe aplicar una política de arraigo, ofrecerles condiciones adecuadas sobre todo en infraestructura vial, para la salud, educación, producción y comercialización de sus productos.

Entre las recomendaciones que se pueden considerar dentro de la problemática específica que trata éste trabajo, proponemos las siguientes:

- El control efectivo de la prohibición de venta de tierras a los extranjeros dentro del límite de la franja de seguridad como manda la Ley Nº 2532 del 17.02.05, que establece la zona de seguridad fronteriza de la Republica del Paraguay.
- El control efectivo de la aplicación de las diversas leyes que protegen el medio ambiente, en cuanto a deforestación y uso de agroquímicos y otros.
- Recuperación de las tierras objeto de la reforma agraria, cedidas ilegalmente por los campesinos a los brasiguayos, con la correspondiente indemnización equivalente al mismo precio de compra
- La identificación y censo de los inmigrantes Brasileños que actualmente son propietarios en dichas áreas donde el estado Paraguayo tiene la obligación de ejercer su soberanía, dándoles la opción de adquirir la ciudadanía paraguaya sin muchos trámites.
- La implementación de programas de integración, a través de cooperativas de producción y desarrollo formada por todos los productores, con apoyo estatal para la producción de consumo y renta, combatiendo el cultivo y tráfico de marihuana.
- Aprovechar los conocimientos y la tecnología y la capacidad económica que poseen los brasiguayos y promover una transferencia de conocimientos en beneficio de los campesinos, fortaleciendo la integración.
- Presencia efectiva del estado, dando seguridad jurídica a través de sus instituciones a todos los afectados.
- Acuerdos de cooperación internacional entre Paraguay y Brasil sobre el control de sus fronteras, que contemple los demás puntos de esta recomendación.

6 - BIBLIOGRAFÍA

1. AYALA, Eligio - *"Migraciones Paraguayas"* (1915) , Ed.1989.
2. CARDOZO, Efraín - "*Breve Historias del Paraguay*" - 1965.Ed. Eudeba.
3. CEUPPENS, Henry " *Paraguay: ¿Un Paraíso Perdido*?", Ed. Litocolor, Año 2003.
4. DATOS DEL CENSO 2002. DGEEC.
5. DGEEC, PNUD, Desarrollo Humano Paraguay 2003.
6. FOGEL, Ramón- "La concentración de la tierra en los departamentos Fronterizos" Ed. Comité de Iglesias, Asunción, Paraguay,1989
7. FOGEL Ramón- *"Los campesinos sin tierra en la frontera*", Ed. Comité de Iglesias1990
8. FOGEL, Ramón - "*La Cultura Agraria en el Paraguay*" - 1989.
9. FOGEL, Ramón - "*Movimientos Campesinos en el Paraguay"* -1986.
10. FOGEL, Ramón - Riquelme Marcial "*Enclave Sojero*", Ed. Ceri, 2005.
11. FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS;"Principales Migraciones al Paraguay", Nro.2, Abril 2003
12. FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS;"Los problemas de los migrantes y la necesidad de una política migratoria",Nro.4, Abril 2003
13. FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS;"El Paraguay, un país de migrantes",Nro.1, Abril 2003
14. GALEANO, Luis - "*Ensayos sobre la Cultura Campesina*" -1984.
15. INFORMACIONES de Agencias Noticiosas Nacionales e Internacionales (EFE, Reuters, AFP, ABC, Ultima hora, La Nación)
16. MÁRMORA, Lelio - "*Las Políticas de Migraciones Internacionales*", Ed. Paidós 2002.
17. MORÍNIGO, José Nicolás."Auge de la Producción Rural y Crisis Campesina",Ed. FONDEC, Asunción, Paraguay, 2009
18. LAINO, Domingo; "PARAGUAY: Fronteras y penetración brasileña", Ed. Cerro Corá, Asunción, Paraguay, 1977.
19. PASTORE, Carlos - "*La lucha por la tierra en el Paraguay*", 1972 - Ed. Antequera.
20. RIVAROLA, Domingo - "*Aspectos de la Migración Paraguaya*" – 1967.
21. RIVAROLA, M. Domingo, Branka Susnik, Benitez G. Manuel; *"La Movilidad Social y el Medio Agrario Paraguayo"*- 1954 Ed. El Arte.
22. ROMERO, Pereira, Carlos; "*Análisis de la Realidad Nacional*"-1987-Ed. Histórica.
23. SEGUNDO CONGRESO PARAGUAYO DE POBLACÓN, Ed., ADEPO Y UNFPA, Agosto 2007
24. SERVIVIO PASTORAL DE LOS MIGRANTES - "Migrantes Brasileños en Paraguay", Ed. Comité de Iglesias 1994
25. SOUCHAUD Sylvain; "*Geografía de la migración brasileña en Paraguay"*, Ed., ADEPO Y UNFPA trad..Cristina Carámbula, Asunción, Paraguay, Julio 2007
26. VELILLA L., Julia; "Paraguay un destino geopolítico", Ed. Instituto Paraguayo de Estudios Geopolíticos y Relaciones Internacionales,, Asunción, Paraguay, 1987.

A N E X O S

CUADRO Nro1

Superficies sembradas con soja en la Franja Este (por departamentos)		
	1991	2003
Itapúa	210.525	360.000
Canindeyú	49.030	255.995
Alto Paraná	228.504	574.362
Total	488.057	1.190.357

Fuente: Censo Agrícola de 1991 y estimaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)

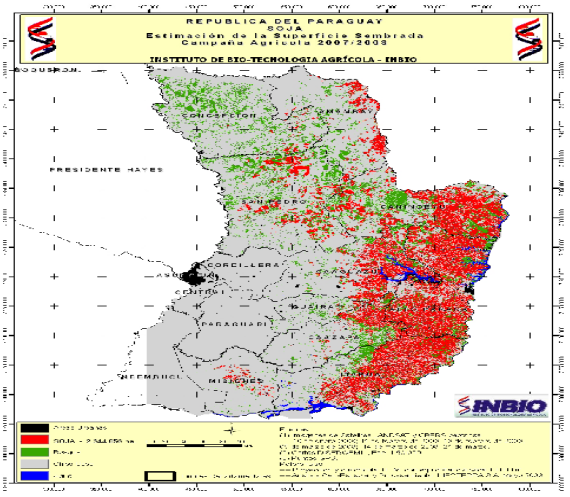
CUADRO Nro.2

CAMPAÑA AGRÍCOLA DE SOJA 2006/2007 y 2007/2008

	Campaña 2007/2008		Campaña 2006/2007	
	Sup. Ha.	%	Sup. Ha.	%
Alto Paraná	754.303	28,5	732.973	30,2
Amambay	117.038	4,4	110.279	4,5
Canendiyu	500.388	18,9	442.763	18,2

Fuente: Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas (CAPECO)

GRÁFICO Nro. 1



Fuente: www.CAPECO.org.py

GRÁFICO Nro. 2

Fuente www.globo.com

Asunción, 01 de Abril de 2009