

Operaciones de estabilización y desarrollo de capacidad para formación de alianzas



**Todd Harvey
Director Principal,
Operaciones de Estabilización
Oficina del Secretario de Defensa
18 de mayo de 2006**



¿Qué son las operaciones de estabilización?

- Concepto basado en la definición amplia de seguridad**
 - La seguridad deriva de algo más que del cañón de un arma
- La seguridad es una estructura social que abarca diversos aspectos de la interacción humana: el político, el económico, el étnico y el cultural**
- Para garantizar la estabilidad es vital satisfacer las necesidades básicas de la población**
 - Los medios militares por sí solos no permiten resolver estos reclamos sociales profundamente arraigados, ni tampoco aseguran la estabilidad a largo plazo
 - Se necesita un enfoque integral que incluya los motivos de los reclamos
- Las operaciones de estabilización procuran abordar los factores sociales generales que contribuyen a la seguridad**



Importancia de las Operaciones de Estabilización

- ❑ **La participación en Afganistán e Irak creó un nuevo interés en las misiones de estabilización.**
- ❑ **El año 2004, un estudio del Departamento de Defensa (DoD) documentó la creciente presencia e importancia de las operaciones de estabilización durante las últimas décadas.**
 - Desde la finalización de la Guerra Fría, el DoD ha llevado a cabo una nueva operación de estabilización cada dos años.
 - En los últimos quince años, el ochenta por ciento de los fondos operacionales del DoD fueron consignados a operaciones de estabilización.
- ❑ **Se ha reconocido que el DoD debe abordar las operaciones de estabilización de manera más institucional y permanente.**



El DoD Fija su Atención en las Operaciones de Estabilización

- ❑ El DoD publicó en noviembre de 2005 una directiva sobre operaciones especiales que:**
 - Considera a las operaciones de estabilización como equivalentes a las operaciones de combate mayores.
 - Ordena que las operaciones de estabilización se incorporen a todos los aspectos de la educación militar: adiestramiento, planificación, ejercicios y operaciones.
 - Solicita a las agencias civiles estadounidenses, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales que participen en las actividades de extensión para coordinar actividades de estabilización.
- ❑ El DoD proporciona apoyo al Departamento de Estado y a la Agencia de EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID) con el fin de sincronizar las actividades de estabilización y reconstrucción.**
- ❑ El DoD trabaja con aliados internacionales para desarrollar la capacidad de formación de alianzas.**



¿Qué es Capacidad de Formación de Alianzas?

- ❑ **Concepto flexible que se aplica a diversas iniciativas sociales cooperativas: salud, educación, gobernabilidad.**
 - Dar equipos/aptitudes/información/ para incrementar la eficiencia y la autosuficiencia.

- ❑ **El Departamento de Defensa de EE.UU. concentra su atención principalmente en el desarrollo de la capacidad de formar alianzas para la *seguridad*, pero también considera las cuestiones humanitarias y las relacionadas con la salud.**

- ❑ **Desarrollar la capacidad de formar alianzas para la seguridad implica:**
 - Proporcionar los equipos militares y de seguridad que sean indispensables.
 - Proporcionar el adiestramiento y/o la formación que sean necesarios.
 - Seguir procedimientos comunes y asegurar la interoperabilidad.



Fundamentos del Desarrollo de Capacidad de Formación de Alianzas

- Prácticos - Cantidad limitada de fuerzas de EE.UU. disponibles para misiones globales contra amenazas originadas en distintas regiones.**
 - Estados en los que tenemos operaciones militares activas.
 - Estados que no están en guerra con nosotros.
 - Zonas no gobernadas como los estados desestructurados y los que están en proceso de desestructuración.
- De eficacia – Las naciones aliadas tienen mejor conocimiento del idioma, de la geografía y la cultura locales.**
- De rendimiento – Capacitar a las fuerzas nativas cuesta menos que capacitar a las fuerzas estadounidenses.**
- De sensibilidad política respecto a la presencia de las fuerzas estadounidenses.**



Objetivo del Desarrollo de Capacidad para Formación de Alianzas

- Desarrollar la capacidad de formación de alianzas para la seguridad posibilita que nuestros aliados:**
 - Desbaraten actividades internas de terroristas/insurgentes/delincuentes.
 - Enfrenten desafíos transnacionales.
 - Aborden los desafíos de la seguridad marítima.

- Tipos específicos de programas de desarrollo de capacidad que son necesarios:**
 - Aptitudes especializadas – operaciones especiales; adiestramiento paramilitar, etc.
 - Equipo especializado – dispositivos para visión nocturna; chalecos antibala, etc.



Desarrollo de Capacidad de Formación de Alianzas: Las Herramientas de la Guerra Fría son Anacrónicas y no son Flexibles

- Las herramientas de la guerra fría existentes para desarrollar capacidad de formación de alianzas fueron concebidas principalmente para:**
 - Desarrollar amistades y no para enfrentar desafíos inmediatos a la seguridad.
 - Crear fuerzas pesadas como defensa contra la amenaza de un ataque soviético convencional.

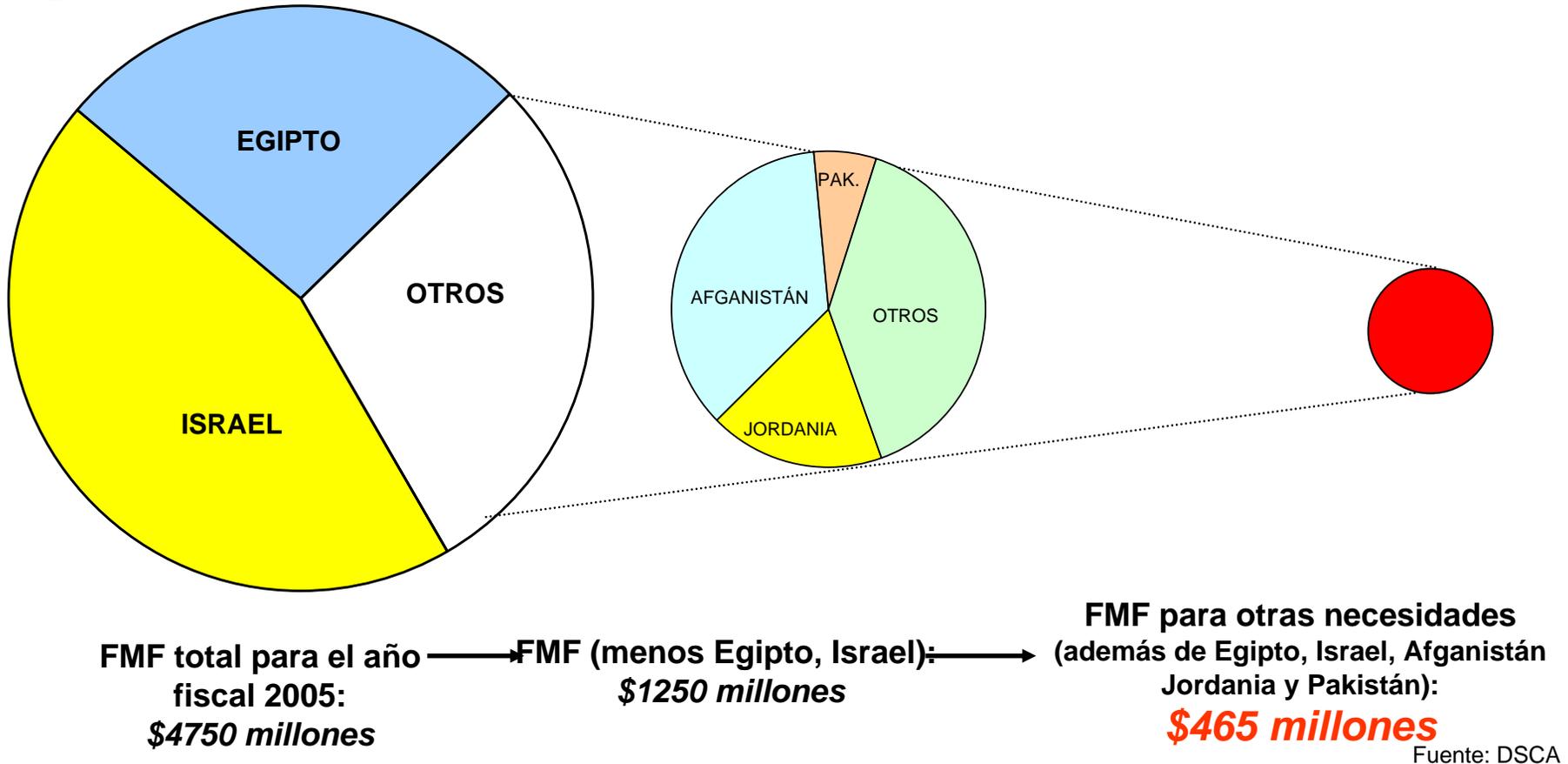
- Los actuales programa de asistencia de seguridad tienen largos plazos de anticipación.**

- La mayor parte de los fondos (Financiamiento Militar Extranjero o FMF) son reservados/consignados a distintos países sin tener en cuenta las cambiantes amenazas a la seguridad.**



POLICY

Desafío: Los Programas Actuales no Tienen Fondos Suficientes



- De los \$4750 millones correspondientes a los FMF, sólo \$465 millones (9.8%) no han sido reservados, es decir, no han estado disponibles durante el año fiscal 2005 para desarrollar capacidad en el resto del mundo.
- Punto de comparación: EE.UU. gasta aproximadamente \$4000 millones *mensuales* en operaciones estadounidenses en Irak y \$700 millones mensuales en Afganistán.



Ejemplos donde las Actuales Herramientas de Desarrollo de Capacidad fueron Inadecuadas

Es esencial que resolvamos problemas como los encontrados en anteriores iniciativas de desarrollo de capacidad:

- Fuerzas de Georgia contra el terrorismo: Se desarrollaron siete distintos organismos responsables de adiestramiento y equipamiento y fuentes de financiamiento.
- Mauritania: La nación anfitriona aliada pidió ayuda para desbaratar una organización terrorista vinculada con Al-Qaeda. Tomó casi dos meses hacer coincidir a las autoridades de EE.UU., lo cual limitó seriamente el alcance y la eficacia de las operaciones.



Nueva Facultad Otorgada al DoD para el Desarrollo de Capacidad de Formación de Alianzas

El Congreso aprobó este año una nueva ley que reglamenta el desarrollo de capacidad del DoD, la cual:

- Otorga al DoD las facultades de utilizar \$ 200 millones anuales durante dos años (2006 y 2007) en adiestramiento y equipamiento.
- Exige al DoD que formule programas y coordine la puesta en marcha de los mismos conjuntamente con el Departamento de Estado.
- Autoriza al DoD a desarrollar la capacidad de las fuerzas militares de un país extranjero para que pueda confrontar desafíos afectados por el factor tiempo:
 - Operaciones contraterroristas; u
 - Operaciones de estabilización



Concepto de Iniciativa de Operaciones Globales de Paz

- ❑ **Una iniciativa de cinco años y \$660 millones para:**
 - Abordar las principales brechas en las operaciones de mantenimiento de paz
 - Aumentar la cantidad de operaciones militares de apoyo a la paz
 - Aumentar la cantidad de unidades de gendarmería disponibles para operaciones de apoyo a la paz.
 - Mejorar la capacidad de las unidades que deban desplazarse para operaciones de apoyo a la paz y sustentarlas en el terreno.

- ❑ **El personal adiestrado de acuerdo con esta iniciativa aumentará la capacidad de las operaciones globales de paz, brindando múltiples beneficios al mundo**



Elementos de la Iniciativa de Operaciones Globales de Paz

- ❑ **La Iniciativa de Operaciones Globales de Paz :**
 - Adiestrará un total de 75,000 efectivos (15,000 por año) para operaciones de paz, poniendo de relieve las misiones de imposición de paz, empleo de fuerzas policiales/fuerzas de gendarmería locales y planificación estratégica/operacional
 - Mejorará los centros de adiestramiento regionales escogidos
 - Realizará los adiestramientos de sostenimiento y ejercicios de campo
 - Creará y financiará planes de desplazamiento y de apoyo logístico
- ❑ **Los países que reciban adiestramiento podrán recibir misiones de operaciones de paz, pero los desplazamientos exigirán decisiones de carácter nacional que se tomarán caso por caso.**
- ❑ **Meta: Crear alianzas globales y regionales para poner en práctica la iniciativa.**



Otras Iniciativas de Operaciones de Estabilización

Medidas de Preparación Ante Desastres

- Centros de operaciones de emergencia
- Almacenes de emergencia ante desastres
- Propiedad excedente
- Adiestramiento básico
- Elaboración de Procedimientos Operativos Estándar

Conocimiento y prevención del VIH-SIDA

Evaluación y prevención de la gripe aviar