

“CONFIGURACIÓN DE LA AGENDA DE DEFENSA DE CHILE: Análisis del Mensaje del Gobierno en el período 1990 – 2005”

Karina Doña, Instructora
Departamento de Gobierno y Gestión Pública
(DGGP)
Universidad de Chile
kdona@uchile.cl

El contenido de este trabajo es responsabilidad única del autor y no necesariamente representa las ideas del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa, ni de la Universidad Nacional de Defensa, ni del gobierno de Estados Unidos, así como tampoco el de ningún otro gobierno u organismo gubernamental de otro país.

PRESENTACIÓN

Este documento recoge algunos de los resultados de la investigación que se desarrolló en el DGGP sobre La Política de Defensa de Chile en la década de los noventa; a partir de la cual se abordó la construcción de la Agenda de Defensa entre 1990 y 2005.

Este trabajo adoptó el Análisis de Contenido Manifiesto (ACM), que se caracteriza por analizar lo que es dicho/escrito explícitamente y no por una lectura entrelíneas sobre la intencionalidad del mensaje, es decir, determina el contenido evidente de los escritos¹, mediante las etapas de Determinación de Unidades de Análisis, Elaboración de Categorías; Análisis Cuantitativo y Análisis Cualitativo.

Si bien la Investigación original trata sobre Política de Defensa de Chile durante los noventa, este documento aborda una parte de ella: **la Configuración de la Agenda de Defensa de Chile desde 1990 a partir de lo señalado por el Gobierno.**

FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y APLICACIÓN DEL ACM

El material analizado fue el Mensaje Presidencial del período 1990 - 2005; documento escrito, presentado al país anualmente (cada 21 de Mayo) por el Presidente de la República y que considera las orientaciones políticas y programáticas del Gobierno para el período².

Considerando como supuesto que la configuración de la Agenda de Defensa de Chile ha surgido desde el Gobierno, entonces se hizo necesario revisar el material simbólico presente en el Mensaje Presidencial, porque es lo que dice el Gobierno el sujeto de este ACM.

¹ **CARRASCO NEIRA, IGOR.** “Sociedad de la Información: La Criminalidad Informática y sus Proyecciones”. Editorial Atena. Santiago, 2000. Pág. 57.

² Aquí, el Gobierno entrega una cuenta sobre la gestión gubernamental del período anual anterior; documento no considerado en este análisis.

El contenido de este trabajo es responsabilidad única del autor y no necesariamente representa las ideas del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa, ni de la Universidad Nacional de Defensa, ni del gobierno de Estados Unidos, así como tampoco el de ningún otro gobierno u organismo gubernamental de otro país.

Las etapas³ desarrolladas fueron las siguientes:

1. **DETERMINACIÓN DE UNIDADES DE ANÁLISIS:** asociada a la recolección de datos en relación a los objetivos del análisis y a las posibilidades técnicas que se tuvieron en este proceso; éstas son:
 - a. Unidades de Muestreo: fuentes de donde se obtienen los datos, determinadas a partir del tema y objetivos del análisis y definidas por quien investiga; en este caso, corresponden a los Mensajes Presidenciales del período 1990 - 2005.
 - b. Unidades de Registro: es la Unidad de Análisis, es decir, la unidad de contenido significativo dentro del documento; las más utilizadas son la palabra, el tema, la sentencia o frase (idea) y el párrafo. En nuestro caso, las ideas contenidas en los párrafos donde se refiere a la Defensa Nacional.
 - c. Unidades de Contexto: unidades de contenido mayor a la que hacemos referencia para comprender una Unidad de Registro; aquí corresponde a la Defensa Nacional de Chile.
 - d. Unidad de Numeración: medidas/números referidos a líneas, centímetros cuadrados, frecuencias, números de veces que ocupan en un documento las Unidades de Registro; en este caso, número de veces que una idea aparece mencionada en el Mensaje Presidencial.
2. **ELABORACIÓN DE CATEGORÍAS:** excluyentes entre sí, corresponden a los grupos significativos en que se clasificaron las Unidades de Registro.

³

CARRASCO NEIRA, IGOR. "Sociedad de la información: la Criminalidad Informática y sus Proyecciones". Editorial Atena. Santiago, 2000. Pág. 57. Este modelo si bien es sugerido por Guillermo Briones ("Métodos y Técnicas avanzados de Investigación aplicados a la Educación y las Ciencias Sociales", Santiago, 1988), el proceso de aprendizaje de esta técnica se hizo siguiendo el ejercicio metodológico presentado por el Antropólogo Igor Carrasco.

1. Política de Defensa: cuando la idea a la Política de Defensa en cualquier expresión (mención explícita, descripción, definiciones, objetivos, funciones, etc.)
2. Defensa Nacional: cuando la idea hace mención a la problemática general de la Defensa Nacional (Comunidad de Defensa, Gasto Militar, Servicio Militar Obligatorio, Modernización de la Defensa, Adquisiciones, etc.)
3. Relación Civil Militar: cuando la idea alude al proceso de integración de las FF.AA. a la sociedad civil y su acercamiento a la civilidad.
4. Fuerzas Armadas: cuando la idea alude a las instituciones de las FF.AA. (rol, misiones y características profesionales).
5. Transición a la Democracia: cuando la idea alude a los temas relacionados con el proceso de transición a la democracia (rol desempeñado por las Fuerzas Armadas y sus actores durante el Gobierno Militar y el retorno a la democracia).

En lo que concierne al proceso de Registro de los Datos, éstos se registraron en una plantilla donde se anotó la **FUENTE** (Mensaje Presidencial), **FECHA DE PUBLICACIÓN** (1990 - 2005), **PERÍODO DE GOBIERNO** (Patricio Aylwin, Eduardo Frei, Ricardo Lagos), **CATEGORÍA** a la que pertenece (Política de Defensa, Defensa Nacional, Relación Civil/Militar, Fuerzas Armadas y Transición a la Democracia), y la **IDEA** extraída de la fuente.

3. **ANÁLISIS CUANTITATIVO**: cálculo de frecuencias, establecimiento de relaciones entre variables y conformación de cuadros, etc.

4. **ANÁLISIS CUALITATIVO:** búsqueda de la importancia/significación con la cual los datos se presentan en el análisis cuantitativo dentro de un contexto.

En síntesis, esta ponencia pretendió que mediante el ACM del Mensaje Presidencial desde 1990 hasta el 2005 se **puddera entender cómo había sido configurada la Agenda de Defensa de Chile desde el Gobierno.**

ANÁLISIS CUANTITATIVO DEL ACM

1. Se registraron del Mensaje Presidencial (1990 – 2005), 146 ideas referidas a la problemática de la Defensa Nacional.
2. La clasificación de las 146 ideas consideró todas las categorías definidas para el ACM: Política de Defensa, Defensa Nacional, Relación Civil Militar, Fuerzas Armadas y Transición a la Democracia.
3. De estas 146 ideas, 26 se agruparon en la categoría de POLÍTICA DE DEFENSA; 53 de Defensa Nacional; 15 de Relación Civil – Militar; 28 sobre Fuerzas Armadas; y 24 sobre Transición a la Democracia.
4. En términos porcentuales, el Mensaje Presidencial registra un 16% para los temas de la Transición a la Democracia; 19% para las Fuerzas Armadas; un 10% , Relación Civil Militar; un 18%, Política de Defensa y un 37% para Defensa Nacional.
5. Que las ideas referidas a Política de Defensa no presentan registro en los años 1992, 1995, 2001, 2004, 2005; la Defensa Nacional no presenta registro en 1992, 1996 y 2001; la Relación Civil Militar no presenta registro durante el período 1994 y 1999, y luego en el 2001, 2003 y 2004; sobre Fuerzas Armadas, en el 1994, 1996, 1997, 2001 y 2004; y la Transición a la Democracia en los años 1992 a 1999 y luego entre 2002 y 2003.

6. Que los contenidos del Mensaje Presidencial durante el Gobierno de Aylwin, correspondieron a un 9% referidos a Política de Defensa; 32% a Defensa Nacional; 23% a Relaciones Civiles Militares; 25% a Fuerzas Armadas; 11 % a Transición a la Democracia.
7. Que los contenidos del Mensaje Presidencial durante el Gobierno de Frei R., correspondieron a un 40% referidos a Política de Defensa; 46% a Defensa Nacional; 0% a Relaciones Civiles Militares y Transición a la Democracia; y 14% a Fuerzas Armadas.
8. Que los contenidos del Mensaje Presidencial durante el Gobierno de Lagos, correspondieron a un 8% referidos a Política de Defensa; 32% a Defensa Nacional; 6% a Relaciones Civiles Militares; 18% a Fuerzas Armadas; 36 % a Transición a la Democracia.

ANÁLISIS CUALITATIVO DEL ACM

Uno. El ACM aplicado al Mensaje Presidencial del período 1990 – 2005 permite señalar que durante este período la relación porcentual de los temas es equitativa, salvo en el caso de la Defensa Nacional que destaca con un 37%, básicamente porque en esta categoría se incluyen diversos tópicos.

Dos. Que la distribución de los temas varía según el período del Gobierno; por lo que la configuración de la Agenda de Defensa de Chile sigue una lógica asociada al período de Gobierno respectivo.

Tres. Que la relación porcentual de temas entre los períodos de Patricio Aylwin y Ricardo Lagos es equitativa; con claras diferencias con el período de Eduardo Frei que durante su período no fueron mencionados los temas sobre Relaciones Civiles/Militares y de Transición a la Democracia.

V.- CONCLUSIONES SOBRE LA AGENDA DE DEFENSA DE CHILE

Las conclusiones que se extraen de este análisis es que la Agenda de Defensa de Chile durante estos 15 años de gobiernos democráticos ha estado marcada por el período de Gobierno respectivo.

Es así como en el primer período de gobierno (1990 – 1993) si bien las 5 categorías están mencionadas en el discurso, destacan la Defensa Nacional (32%) y equitativamente lo relativo a las Fuerzas Armadas y las Relaciones Civiles Militares, es decir, si bien se aborda la problemática de la relación civil militar al mismo tiempo se empieza a discutir sobre el rol profesional de las FF.AA.. Llama la atención, sin embargo, que pese a tratarse del primer gobierno democrático después del período de gobierno militar, la categoría sobre Transición a la Democracia tenga una baja presencia en el discurso (11%).

En el gobierno de Frei (1994 – 1999) desaparecen del discurso lo relativo a las Relaciones Civiles/Militares y Transición a la Democracia, y se pone énfasis a la Política de Defensa (40%) y a los temas de la Defensa Nacional (46). Es en este período donde destaca el proceso de formulación de la Política de Defensa de Chile y luego, la discusión del primer Libro de la Defensa Nacional que sería publicado en 1997. Este período coincide además con la presencia del Ministro de Defensa Edmundo Pérez Yoma, quien sería el articulador de estos temas.

Finalmente, en el actual gobierno de Lagos cobran importancia los temas sobre la Transición a la democracia (36%), coincidente con la articulación de la Mesa de Diálogo y la Comisión Valech sobre la Tortura. Pierde importancia la categoría sobre Política de Defensa y Relaciones Civiles Militares (8% y 6%, respectivamente).